

自治体職員のための政策情報誌 [プラクティス]

2019 Winter

No. 28



公益財団法人 北海道市町村振興協会 HP ▶ http://www.do-shinko.or.jp/



闇夜の水面(みなも)(弟子屈町・水郷公園)

[プラクティス] 自治体職員のための政策情報誌



屈斜路湖の朝日 (美幌峠)

阿寒摩周国立公園があり、雄大な自然を身近に感 じることができる弟子屈町に住みながら、町内での イベントを撮影の中心に、人物を中心に撮影してき

近年は観光を機軸としたまちづくりを進める「て しかがえこまち推進協議会」の人財育成部会に参加 しています。子どもたちにまちの魅力を知ってもら おうと始めた「こども星空観察会」を通じ、星景写 真に興味を持つようになりました。

摩周湖の展望台で見る満天の星空や、ひととき雲 間から見える星に歓声をあげる子どもたち。そして 取組を通じてまちの魅力を再発見する大人たち。

今後もこのような取組を続けていきますが、合わ せてまちの魅力を撮り、発信できるように務めてい きたいですね。

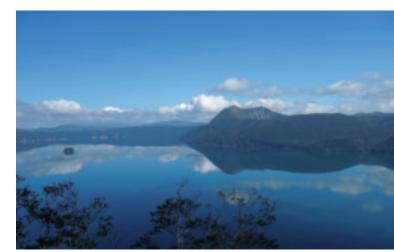
この大地に生きて



弟子屈町総務課職員係長 大塚 将利氏

(おおつか・まさとし) 昭和52年弟子屈町生まれ。20代中頃からカ メラに興味を持ち、町内のイベントの撮影係として記録写真を撮っ ている。レンズを向けたときの笑顔が堪らない。趣味はカメラのほ か、10年以上続けているリコーダーや旅行。近年は、毎年海外に出 かけ、寺院や遺跡を巡り撮影している。

(写真はラオス ルパンパパーン ワット・シェントーン)



摩周湖 (弟子屈町)

H

けた。発災から応急復旧に着手する約2週間、災害の現場では何が起こ により死者36人の人的被害を生じ、住宅やインフラにも大きな打撃を受 道内で初めて観測された震度7の激震に見舞われた。大規模な土砂災害 平成30年9月6日午前3時7分に発生した胆振東部地震で 何を考えたのか。復興の先頭に立つ宮坂尚市朗町長に聞いた。 厚真町は

自宅で就寝中に経験の無い揺れ

食器などあらゆる物が散乱していまた。寝室のタンスが倒れ、家の中は 揺れの大きさや自宅の被害を思い返 役場を目指しました。運転しながら 車を運転して約12歳の距離がある町 目覚め、2台のベッドの隙間に潜り したが私と家族は無事でした。 揺れが収まるのを待ちまし りに身支度を整え、 相当な数の人が倒壊家屋 自家用

> 備が動いており、明かりが見えた時 いか―。午前3時半過ぎによ町殳易ないか…役場も倒れているのではな には少しだけホッとしました。 にたどり着きましたが、自家発電設

要請が滞り、出動が遅れた事例も 事にありますが、過去の大災害では 認した後、すぐに自衛隊に一報を入 役場に着く す。万が一を考えて自衛隊に被 災害派遣の要請権限は知 ・と職員の参集状況を Î O

や家具の下敷きになっているの

倒壊した家屋や土砂に埋もれた住宅 た。農道などを迂回した職員から、 と、すぐに「道路が寸断していてパ 出しました。空が明るくなってくる 派遣を要請しました。 出動する職員のパトロール隊を送り トロールが続行できない」と連絡が 町内で震度4以上を観測した時に 災害の深刻さが見えてきまし

に愕然としました。

広範囲で巨大な

ました。厚真上空で撮影された映像

庁舎は自家発電でテレビが見られ

自衛隊の災害派遣が必要です。正式

地区で多数の住宅が倒壊しており、 土砂災害が発生し、朝日地区や吉野

な要請をしてもらうため、

すぐに胆

じて、 「押しつぶされた住宅に取り残され 欲しいと呼び掛けました。 があるとの情報が続々と入ってきま た人がいる」との情報が住民からも 人り始めました。 防災行政無線の戸別受信機を通 救助の必要があれば通報して すぐに

町の役割は救助活動の調整

尚市朗氏



年厚真町生まれ。53年室蘭工大卒

る程度は的確に行動ができたと思い 初動対応は、避難所運営を含め、 を絶する災害ですが、 することもありませんでした。 ます。避難所で必要な備蓄品が不足 などで訓練してきました。 町が行う 想像 べき あ

全確保が最優先であり、計画で想定 階では計画はほとんど機能しません 手を着けられる状況になく、 められることはありませんでした。 したような通常の行政サービスを求 でした。被災した住民のニーズも安 ていましたが、現実には日常業務に BCP(事業継続計画)も策定し 初動段

職員は長期戦に備えよ

ることが分かっていたので、迂回路川遠浅停車場線を通れば町内に入れ情報が入り、安平町遠浅から道道豊

内全域で避難所が必要です。を開設しました。しかし、今

れの現場から搬送されるご遺体の検

一敷きになった生存者の救助を

い、5時頃には道警へりによ 確認も始まりました。

衛隊の本隊は

ターやスポー

- ツセンターなどの大当初から総合福祉セ

施設に避難所を

災害では避難所での生活が

ビィハウス)を使いますが、今回の

な避難には各地区の集会所(マナ 視場所や安置所も必要です。一時的

最初に到着した消防には、

家屋の

かう道道千歳鵡川線が通行不能との から、千歳方面から最短で厚真に向 調整役に徹しました。自衛隊のLO

勧告や避難指示を発令し、

避難所を

したことは何度もあります。

これまで厚真川の洪水などで避難

町は関係機関との連絡

で役割分担を

しなければ、

誰もが右 います

する状態に陥って

災害に強いインフラを

民は、 したが、 です。 場付近は、厚幌ダムにつながる道道 通す複線化整備が不完全だったこと があれば救助活動も迅速に進み、 う恐れもありました。もう1本道路 一本道でした。そこで土砂崩れがあ 上幌内早来停車場線と町道が交わる らの懸案だった厚真川両岸に道路を 悔いが残るのは、町長就任当時か 上流の地域が孤立しました。 大きな被害を受けた富里浄水 山道や堤防を歩いて避難しま 一歩間違えば二次災害に遭 住 住

機関の連絡会議を開き、

現状や危険

救

全を確保すると同時に、

ロールと避難所の開設準備に専念す

るよう指示しました。

町は住民の安

まって規模の大きい避難所に入って集まった住民は、集落ごとにまとした幌内地区や桜丘地区の避難所に気や水道などのライフラインが途絶

次災害に巻き込まれないよう

助活動の範囲や内容が重複しないよ

隙間が生じないよう調整を図る

をさばき、基礎自治体の私たちがや

職員は、

H U G

(避難所運営だ

本大震災以降は、避難所を担当する

ーションを重ねてきました。東日 町は大災害に備えた訓練やシミュ

のが町の仕事です。

続々と入る情報

きず、 町内では厚真川の洪水リスクもあ 害への備えが間に合いませんでした。 行となり、交通量をさばくことがで ンフラ整備の重要性を痛感しました。 た道路網が必要です。災害に強いイ 歳鵡川線は1車線が崩落して片側通 災害時にも機能するきちんとし 危険な状態になりました。

厚真町長 宮坂 20年の町長選で初当選。現在3期目

いよう、 気持ちに寄り添いつつ、 休で走り回っていました。避難者の ことが大切です。苦しいですが力を 弊していく様子を感じました。 10日まで、ほとんどの職員は不眠不 全ての行方不明者が発見された9月 合わせて乗り切る必要があります。 発災直後は、住民が不安に陥らな 職員は落ち着いて行動する 心身共に疲

期戦に備えながら、 的な復旧や復興も始まりません。 に被害状況を報告しなければ、 するよう指示を出しました。 害対応に区切りを付け、 に関する業務や避難所運営などの長 人命救助活動が終結したことで災 通常業務を再開 復旧・復興 早く国 本格

が蓄積した職員の負担を軽減し、 18日は転換期です。 かう体制を整える必要 疲労 新

No.28 PRACTICE

PRACTICE

2019 Winter No. 28

本誌名「プラクティス」の由来

「プラクティス」=「実行」の意味。自治体職員が業務で直接活用 できる実践的な情報誌という趣旨で名づけました。

自治体職員のための政策情報誌 [プラクティス]

公益財団法人 北海道市町村振興協会 HP ▶ http://www.do-shinko.or.jp/

CONTENTS

料 教訓·胆振東部地震

- 02 巻頭インタビュー 激震 町長はどう動いたか 一宮坂厚真町長に聞く
- 08 検証2 大規模停電 10 検証3 情報発信
- 検証 4 避難所運営 14 検証 5 受援体制

[リレーインタビュー] 胆振東部地震に学ぶ災害対策

- --千歳市総務部参事監(渉外・危機管理担当) 塩屋 十三氏
- 18 ② 地域を守る自主防災組織 自助・共助が防災の要に 安平地区自治会連合会・安平第1自治会防災会会長 佐々木 弘氏
- 3 陸上自衛隊災害派遣 市町村がリーダーシップを -陸上自衛隊第7師団副師団長兼東千歳駐屯地司令 陸将補 斎藤 兼一氏
- 22 4 地震に備えた耐震性向上が急務 北海道型仮設住宅の特長は
- --地方独立行政法人北海道立総合研究機構建築研究本部 渡邊 和之氏 廣田 誠一氏 谷口 円氏 5 避難所での震災関連死を防ぐ DoRAT が道内初出動

―北海道災害リハビリテーション推進協議会理事長 光増 智氏

市町村の重点政策

- 恐竜化石の産地がスクラム! 被災地を結んだ支援のリレー 〈熊本県御船町〉
- ② 町外からの通勤者を取り込め! 地域の魅力を〈見える化〉する挑戦
- 3 森と湖の魅力を全国に発信! サポーターズ倶楽部が2千人突破 〈佐呂間町〉
- 38 [NEWS TOPIC] 人口減少問題 市町村で大きな格差
- [研究者コラム] 宇宙ビジネスがもたらす北海道の活性化 宇宙の6次産業化に向けた可能性 -北海道大学公共政策大学院教授 鈴木 一人氏
- [健康コラム] 胃の話 一札幌医科大学教授 當瀬 規嗣氏
- 野菜ソムリエのベジフルランド 北海道!! 野菜のまち「農村サイクリングの魅力」編 一野菜ソムリエ上級 Pro・北海道6次産業化プランナー 萬谷 利久子氏
- [弁護士コラム] 期間経過による懲戒処分の制約~非違行為から二三年経過後の懲戒処分は認められるのか?~ 一弁護十 佐々木 泉顕氏
- [市町村の動き] 岩見沢市/寿都町/森町/美瑛町/中頓別町/清里町/更別村/浜中町

[平成 30 年度 北海道·市町村交流職員研修会]

- 急増する空き家とこれからのまちづくり ―富士通総研経済研究所主席研究員 米山 秀隆氏
- ② 観光による地域振興について 一長野県立大学グローバルマネジメント学部教授・公共経営コース長 田村 秀氏
- [協会 Information] 平成30年度研修事業の実施報告/胆振東部地震の被災5市町に「災害見舞金」を交付 「宝くじ公式サイト」で宝くじのインターネット販売がスタート!

[市町村職員フォトグラフ] この大地に生きて 一弟子屈町総務課職員係長 大塚 将利氏

行政を運営しています 公営住宅を用意し、先行きが見通せ 暮らす住民の将来への不安を和らげ の状態です。長期的支援をお願 営は道職員にお願い は国や道、市町村の応援でしのいで は明らかなので、 る状態にしていきます。 戻ることが困難なシニア層などには きるよう支援します。 は住宅を建て直し、 活を再建してもらいます。 活を取り戻すことです には不可欠です には小中学校やこども園を再開しま 村に職員の派遣を要請し、 いこうと割り切りました。 町が取り組むべきことは、 保護者の気持ちを安定させる 災害復興住宅を整備し、 技術者の確保は手探り 限界を超えるもの 今後は復旧が本格 生業を再構築で しました。 元の住まいに インフラの 仮設住宅で 道や市町 現役世代 避難所運 八員の不足 18 日 員で この

も離れた地域を往復することにな も言われます。 山間地での処分が望ま ダンプカー

町内では16

0カ所で大規模な土

家がある風景は世界中どこにでもあ をしても逃れられなかった。山裾に 欲しいと要望を続けていました。 砂災害警戒区域の指定作業を進めて ます」と伝えていました。道にも土警戒情報が出たら必ず逃げてもらい 険が高い土砂災害危険箇所が公表さ ることは想定外でした。 災害が発生しました。以前から豪 などによる土石流や斜面崩壊の 該当地域の住民には「土砂災害 地震と土砂災害が複合す いくら訓練 危

6時 道が陸自第7師団に災害派遣 9時 人命救助活動が本格化。 3時46分 日高自動車道通行 道警機動隊がヘリで到着 町内への部隊集中始まる 陸自第7師団第7特科 震度5弱の余震を観測 町内全域で断水 9月9日 午後1 午前8時

否不明者を発見。

人命救助終結

· 時 43 分

幌内地区で最後の

瓦礫など災害廃棄物の除去など

宅地の土砂の撤

都市部にも危険な箇所はあ

役場庁舎前に献花台設置

小中学校4校と道

罹災証明書の申請開始

年です。 産を相続する方との交渉もあり 用地確保が難しい状況です 懸案は災害に伴う土砂の処分 4千万立方がに達すると 苫東地域に運ぶとの なった住民 が30 () () ŧ 3時20分

月6日 胆振東部地震発生

Ŋ

の停止によるブラックアウト発生

午前10時

3時40分 全避難所の開設指示。

11 時 20 分 で住民15人の死亡を確認

· 時 10 分

安倍晋三首相視察

日高自動車道が通行再

高橋はるみ知事視察

道警などが土砂崩れ現場

緊急消防援助隊秋田県統 陸自第3施設団が土砂災 気象庁が厚真町で震度7

災害救助法適用

複合災害の様相を呈した。道内で死者41人の人的被害を 平成30年9月6日に発生した北海道胆振東部地震は 住民生活に大きな影響を与えた災害を

生じ、 力発電所の緊急停止に伴う全道ブラックアウトにより 大規模な土砂災害や建物の倒壊に加え、北電苫東 市町村における防災力向上のヒントを探る。

態

庁舎の鍵を開け、メールなどで職員 前3時15分頃に早来本庁舎と追分分 日の職員参集も課題だ。安平町は午

の安否確認を開始。「3時40分に対

4時5分までに全

所と鵡川の本庁に全職員が参集す

むかわ町では震度4以上で穂別支

かった」(小野寺孝総務課主幹)。 書類などが散乱し、足の踏み場も無

携帯電話で連絡を取り合った。総務

固定電話が不通で、衛星電話や

企画課の大塚治樹参事は「町職員は

ゼロからの立ち上がりで、

夜間

や休

災から30分以内に82人が登庁した。

職員を全員参集する。「本庁舎は発

複合災害に備えよ

にかけて風倒木や住宅の損壊などの 撃した台風21号は、近畿地方を中心 近い住宅が停電。胆振管内の市町村 被害が相次ぎ、ピーク時は9万世帯 な暴風を観測した本道でも、 に甚大な被害をもたらした。 も夜まで対策に追われていた。 昨年9月4 5日に日本列島を直 5 日朝 記録的

津波だ。 が発生。 則総務企画課長は「台風が一段落し て24時間待機を解除した矢先の地震 ・5 * 、標高は5・6 メパ。 6日午前3時7分に胆振東部地震 むかわ町の本庁舎は海から 海岸の地域で警戒すべきは 成田忠

> スを除けて車で役場に向かった。発足を挟まれていた。取り敢えずタン てきた。別室で母が倒れたタンスにだった。ベッドの上にタンスが倒れ 災害に対する備えは重要だが、 電などが同時多発的に発生する複合 震や津波、風水害、さらに大規模停 も多数の住民が高台に避難した。 走っていた」と振り返る。日高町で 難する住民の車がひっきりなしに 災直後は津波を心配した。山側に避 た職員数での対処には限界がある。

職員の緊急参集

も可能だが、地震などの突発災害は 台風などの気象災害は事前の備え

地 務課長)。 策本部を設置し、 員の無事を確認した」(田中一省総 日高町は震度 5弱以上で

先で、

職員が業務に集中できるよう

確保するマニュアル作成を始めた矢

いで登庁した。職員や家族の安全を

家族を残して、

後ろ髪を引かれる思

早く着手すべきだった」と語る。

BCP(業務継続計画)を定める

むかわ町の本庁舎に設置された災害対策本部

かった。

計画と現実が一致していな

画で定めた通常業務のニーズは無 市町村も多い。今回の地震では「計

かった」(厚真町)。 震度を基準に発

至らなかったという市町村もある。 動要件を定めているため、活用には

位でも同じ課題を抱えている。 に機能するのかは未知数だ。 指揮が執れない事態を想定し、 務代行の経験を積む訓練も必要だ。 対策本部の運営訓練などを通じ、職 の委任や順位を定めているが、 地域防災計画などは首長の不在や 職場単 災害 実際

災害情報の収集

路の把握を進めていった。 保するため、 関や報道関係者が押し寄せた」と語 とがない程の電話が鳴り、 務課の篠原拓也主査は「経験したこ 関の連絡会議は町長室で行った。総 を災害対策本部の拠点とし、 災害対策本部の拠点とし、関係機厚真町は庁舎1階の執務スペース 町は自衛隊などの進出経路を確 道路損壊の状況や迂回 住民にも 応援の機

明者のリスト化を進めていった。情報提供を求め、被災家屋と行方不

不足した。 何かを考えて行動した」と話す。 } 員が救出に同行した。土木施設のパ 田地区で道路が崩れ、3世帯が孤立 いことが出てくる。その中で最善は 人の職員を総動員したが、人も車も -ロール、 安平町の田中総務課長は「早来守 自衛隊車両で町職員と消防署 防災訓練では想定できな 避難所開設などに137

神が浸透してきた。

町が全戸調査を 自助・共助の精

の防災意識は高く、

取りが中心になった。町内では住民 によるパトロールと避難所での聞き

に開催。 長)。災対本部会議を午前4時50分 と走り出した」(成田総務企画課 所開設のため、 内会、自主防災組織への連絡や避難 たような混乱だった。自治会や町 むかわ町では「最初は蜂の巣を突 同 5 時に住民の安否や被害 確認を行う町内の巡回を開 登庁した職員が次々

> れるし不正確な内容も多い」と話す。 不足で対応できなかった。記憶は薄 録収集と整理が必要だったが、人手 石山透主幹は「映像と時系列での記

死者1 終えた。同町の人的被害は 始。安否確認は正午過ぎに る途中で階段から転落した 次ぎ2番目に多い。「揺れ 在)。重軽傷者は札幌市に の中で2階から1階に降り 人も多かった」(大塚参事)。 日高町は夜明けまでに車 (平成30年12月28日現 人・重軽傷者252

発災直後のむかわ町本庁舎の内部

as

午前8時 のかというジレンマがある」 経験も無い職員を海に飛び込ませる

自衛隊の災害派遣

た。「電話が通じないため人海戦術

職員が被害の全戸調査を開始

両などの燃料確保を進め、

遣として、 請前から、 情報収集や初期救助を担った。 して被害や進出経路を確認。 隊を胆振管内などの警備区域に展開 派遣要請を依頼した。師団は偵察部 到着し、同49分に胆振総合振興局に では9月6日午前4時6分にLOが る必要がある。今回の地震で陸上 振興局に派遣要請を行うよう依頼す に連絡幹部 (振興局) に権限があり、 自衛隊への災害派遣要請は、 師団は発災直後、 初動対処部隊が出動して 自衛隊法で定める自主派 (L〇) を派遣。安平町 各市 市町村は 道の要 町村 自

復興に欠かせない。安平町総務課の

に取り組んでいた自主防災組織も

始める前から、既に住民の安否確認

あった」(小野寺主幹)という

一方、

初動段階での記録は復旧

P

らかじめ定めている市町村もある。機材を置くスペースなどの詳細をあ 備の待機場所、 災害発生時の連絡体制、宿営地や装 災害派遣の担任部隊と協定を結び、 町村がホットラインを構築するなど が部隊の動きに直結する。部隊と市の準備時間も必要だ。「現地の情報 日常からの協力が必要」(同師団) 動する隊員数や装備も変わる。一定 災害の規模や被害状況に応じて出 部隊の指揮所や通信

人命救助の課題 初動段階では人命救助が最優先と

担わなければならない局面もあり得 ている。 住民を見殺しにできないが、 が本格化するまで、津波に呑まれた る。沿岸部のある首長は「人命救助 寸断で進出が遅れる恐れもある。市するには一定の時間を要し、道路の 町村職員が一時的にせよ人命救助を 主力となるが、 なる。発災直後は現地の消防機関が 自衛隊などの応援が本格化 人員や機材は不足し

検証2 慔

北海道ブラックアウ

応や情報発信を困難にした。 を支えるメインサーバーや庁内LA N、各種システムがダウン。災害対 きなかった市町村では、 発電機や非常用電源の有無が文字通 り、明暗、を分けた。電源を確保で 止に伴うブラックアウトでは、自家 北電苫東厚真火力発電所の緊急停 業務の根幹

定区域内にあるため、 災行政無線の親局などを備えた災害 行政無線とエリアメールで情報を発 電話の電波状態も悪化した。「防災 喪失した。固定電話は使えず、 を本庁舎に置いたが、停電で電源を 波の恐れが無いため、 整備していない。今回の地震では津 基準を満たしておらず、 対策室を設けている。本庁舎は耐震 総合町民センターに非常用電源や防 日高町は津波に備え、高台の門別 非常用電源を 災害対策本部 津波浸水想 携帯

> ネット、 9月7日の停電復日とできない状態が信できたが、受信ができない状態が が、照明はつくが、電話やインター日夜に発電機が使えるようになった だった」(小野寺孝総務課主幹)。 テレビなどは使えないまま

わ 度しかない。今回のような長時間に も多いが、 (無停電電源装置) を備える市町村 フ や発信は個人が所有するスマー 4 では照明の確保が精一杯だ。システ は深刻だった。「ポータブル発電機 コンで仕事ができない。情報の収集 やサーバーもダウンしておりパソ たる停電には耐えられなかった。 ォンが頼りだった」(乙部町)。 地震の被害が少ない地域でも影響 バー用に交流電源用UPS 対応時間は最大数10分程 メ }

定電話、テレビ、インターネ が稼働し、 「発災直後から庁舎内は非常用電源 厚真町総務課の篠原拓也主査は 通信系も無事だった。 古



非常用発電機で電源を確保した厚真町役場

平町は、 働。 たため発電機を使用したという より通信状態が違った」と話す。 つながっていた。 防災無線を置く旧庁舎は停電し 本庁舎の自家発電設備を稼 携帯電話は会社に 安

電源確保と財政負担

整備を求めている。しかし「庁舎全 体への電力供給が可能な規模の大き 間の連続稼働が可能な非常用電源の 総務省消防庁は市町村に最低72時

> 要し、 れば、 震災以降、 事業債」の活用を求めているが、 税算入率が70%の「緊急防災・減災 方債充当率が100%で、地方交付 確保の難しさから非常用電源の整備 入が難し 修が必要であり、 通信インフラの途絶 長)との懸念は依然として根強い 対策は本当に十分なのか」(ある首 の海岸沿いに立地する火力発電所 がある程度進んだが、 発防止対策が急がれるが「東日本大 ウトをはじめとする大規模停電の再 を先行し、 れている庁舎など公共施設の耐震化 を躊躇する市町村もある。 や配線の整備、設置場所の確保や改 しにする市町村も多いのが現状だ。 政府や北電などによるブラックア 現状の厳しい財政状況では導 国の100%補助などが無け い」(道央のある市)。 原子力発電所の津波対策 自家発電機の整備を後回 多額の財政負担を 苫東厚真など 同庁は地 財源 遅

数時間にわたり不通に。携帯電話も 内では発災後、NTTの固定電話が 震源に近い胆振管内東部や日高管

摘する。 5 手段の複線化や多重化の重要性を指 ておく必要があった」と、 防無線は使うことができたが、 世帯に配布した。小野寺主幹は「消 設場所などを伝えて放送してもらう にテレビ画面の文字情報で避難所開 も想定して複数の発信手段を確保し 事項を記載した文書を人海戦術で全 が停電した日高町は、 基地局の被災や予備電源の枯渇によ よう要請した」(田中一省安平町総 9月6日午後9時現在で道内6 カ所の基地局が停波。 通信が途絶しても「NHK 住民への連絡 情報通信 本庁舎 停電



道外の電力会社による支援も(厚真町)

体制を整備しなければならない。 どから確実に燃料供給が受けられる 直面しても、協定を締結した企業な

たため、 たが、 のリース会社から発電機の提供を受 画課長は「避難所にも発電機があっ 有効性を発揮した。成田忠則総務企 発生で注目される〈分散型電源〉 舎などに給電した。ブラックアウト システムがあり、発災直後から本庁 油で稼働するコージェネレーション する多目的施設「四季の館」には重 の非常用電源を備え、 むかわ町は本庁舎にバックアップ 次第に電気の需要が増えてき 災害協定を結んでいる地元 庁舎に隣接 0)

手順のマニュアル化も不可欠だ。迅速な運用に向けた訓練や情報発信 災害情報を発信・共有できるLア 送・ネット事業者、 発信は災害時に威力を発揮する。 (災害情報共有システム)の 防災関係機関に 放 ほか、

ラ

きた中継局も複数あるという。 機を持ち込み、電波の送信を継続で 響が少ない道北では、市町村が発電 オ や道南では一時的にAMやFMラジい地上波テレビ中継局が停波。道央 などの停波も発生した。地震の影 道内では大規模停電に伴い3割近

代替電源を確保せよ

があり、

市町村が大量の燃料を備蓄

も困難になった市町村もある。しか

消防法や建築基準法などの規制

することは難しい。

想定外の事態に

メデ

ィアを活用した情報

日午後11時過ぎだった」と話す。けた。町内の停電が復旧したのは7

バッテリ 停電の影響で給油所からの燃料調達 停電で発電機の燃料が枯渇、さらに ソケットを電源とするインバ るハイブリッド車や自動車のシガー 要がある。ポータブル型の発電機の きる必要最小限の電源を確保する必 台風から引き続いた地震と大規模 も、災害対策本部の機能を維持で 庁舎全体の電力供給が困難であ 100ボルト電源が供給でき メンテナンス容易な大型 設置などの工夫も必要だ。 ーター

隊が保有している発電機や燃料の貸 協会などを通じて市町村に提供されでも、災害協定に基づき、地元建設 与・譲与、被災地への輸送などの支 による災害派遣の枠組みにより、部 数をストックしており、 場で常時使用し、 た発電機が活躍した。また、自衛隊 一方、建設会社は発電機を工事現 災害協定に基づき、 災害に備えて一定 今回の地震

> 時から把握しておくべきだ 災害時に提供できる支援の内容を平

冬季災害と停電への備え

タンクを起こして漏れた灯油を回収臭いが広がった。消防と建設協会が灯油タンクが倒壊し、町中に灯油の 冬だったらー 機的状況に陥れる。津波や家屋倒壊 前に仮設住宅も完成して、 所での生活もどうにかなった。降雪 れて火災の恐れもある。今回は避難 時期なので、ストーブやタンクが倒 害として備えを見直す必要が の大規模停電を今後も起こり得る災 は難しい対応を迫られる。全道規模 険を感じて押し寄せるなど、 にならない数の避難者が、 凍死や低体温症などの危険がある 住宅や避難所でも、 さの影響で急減し、 に巻き込まれた被災者の生存率は寒 生する災害や大規模停電が住民を危 積雪寒冷地の本道では、冬季に発ら転居することができた」と話す。前に仮設住宅も完成して、避難所か ら転居することができた」 した。冬であれば暖房を使っている 企画課長は「地震で300基以上の 胆振東部地震とブラックアウトが には今回の災害とは比べも むかわ町の成田総務 気温低下による 暖房が動かない 生命の危 市町村

08

い発電機の導入には、発電機の購入

検証3

SNSの普及と活用

交流サイト・フェイスブックなどの 発信も同時に必要だった」と話す。 災組織などを通じた文書による情報 利用できない高齢者も多い。 活用したり、運用が困難なHPの代 SNSを新たな情報発信手段として 上の短文投稿サイト を発信した。一方でインターネッ な状況に陥った。電源が確保できた しかし、スマー かわ町の成田忠則総務企画課長は 防災行政無線やLアラ ェイスブックだ。成田課長は「H特に利便性が高いと感じたのはイーー ージ(HP)は閲覧や更新が困難 大規模停電に伴い市町村のホ やフェイスブックを活用した。 ルとする動きも広がった。 通常HPを緊急モ 災害情報に限定した情報 トフォンやSNSを ・ツイッターや 自主防 ととも む

> を伝えることができた」という。 庫に余裕がある物資についても情報 足しているという情報を拡散すると 報発信も簡単だ。こう Pよりも簡単に情報が入手でき、 日高町は「停電で情報発信ができ - に反応があった。既に在 いう物資が不

ビスは今後の災害でも不可欠だ。市町村による携帯電話の充電サ 配布したりして、トラブルを避け、 \mathcal{O} < 要だ」(小野寺孝総務課主幹)。 N3 (1) 会に配布を依頼した。防災行政無線 災証明などの業務が始まると、 使用時間を制限したり、整理券を の住民が詰め掛けたため、 住民も多いため、今後も周知が必 職員総出で文書を配ったが、 ル機能は受信設定をしていな 充電器 町内 多 罹

公平な利用を促した市町村もある。 のスピーカーによる情報伝達をめ 一方で防災行政無線の放送や広報 ***聞こえない**、という問題は今

フェイスブックだ。成田課長は

返しても聞こえない」「広報車が不回も生じている。「放送を4回繰り 災害デマを打ち消せー 足していたので自衛隊車両に応援を お願いした」という町もあった。 も生じている。「放送を4回繰

インター

憶に新しい。胆振東部地震でも大規捕(起訴猶予処分)された事件は記 偽 報の空白を突くように増殖した。 社員の男が、 袁 制約を受ける中、 模停電により、 ターに投稿した、神奈川県在住の会 14 の情報とライオンの写真をツイ からライオンが逃げた」という虚 る。 日の前震発生直後に「熊本の動物 マの急速な拡散は社会問題化して 平成28年の熊本地震では4月 偽計業務妨害容疑で逮 市町村の情報発信が 災害デマは公的情 ッ

地域でも、デマの影響で住民は飲料 んだ。地震によるダメージが少ないぐるデマがツイッターなどで乱れ飛 水や燃料の確保で右往左往した。 全道各地で停電や断水、余震を 8

した9月8日夜、 ツイッタ

「地鳴りが聞こえる」 「5時間後に大 苫小牧市では市内の停電がほぼ解 上で

ネットの普及に伴う災害 西部10時から断水? はい、微微100歳から膨水だそーですよ!!消防士さん情報です!! F Mいるか 80.7MHz @dmirusa - 9月6日 【水道の情報】現在、水道管の破裂や施設の破損はありません。団地などで停電 こより樹水が612戸、減水が1045戸となっています。 函館市内3カ所で給 · 元町配水場 · 非川高区浄水場 · 東山見晴台団地 「午前10時から大規模概象」情報が拡散していますがその予定はありません。 0 C) 429 TL 303

ツイッターに投稿された断水をめぐるデマと打ち消し情報

50 目の9月8日だった。ツイッター として冷静な対応を呼び掛けた。 を超える規模に膨れ上がり、 る」などの情報が飛び交い、 で大きな地震がくると放送して きな地震がくる」「市内の緊急放送 日高町も「避難者のピークが3日 ムページで「全て根拠がない」 60人に減った避難者が25 一時は 市は 0 な

どで『また大きな地震が来る』とい

果があった。情報収集の一環として 発信とデマの打ち消しには一定の効 うデマが相次いで流れた影響が大き (小野寺主幹)。 ト上の情報を常時モニターする 公式情報の定期

Mラジオや動画を活用

体制も必要になるかもしれない。

情報の 長も、 この間、 いるか」は地震発生直後から4日効性も注目された。函館市の「FM 省から臨時災害放送設備の提供を受 応を呼び掛けた。地域FMの活用に 緊急放送に出演し、市民に冷静な対 組枠を変更して緊急災害放送を行 けたむかわ町は9月18日、 行っておく必要もある。 から放送局と具体的な取り決めを 電源確保などの支援について、 は市町村による避難情報や生活支援 5通の反響があった。青山剛室蘭市 MラジオやコミュニティFM きめ細かい情報が提供できる地域 69時間30分にわたり、 ツイッター 市内にある「FMびゅー」の ź ナ 提供方法、 ツイッターなどには153 M び ゆ ーに情報を伝え続けた。 などのSNSも使 放送継続に必要な 一方、 通常の番 厚真町は 東日本大 平時 の有

> このため13日以降は、地上デジタルい合わせ電話は膨大な数に上った。段として利用したが、住民からの問 放送の空きチャンネルを活用した地 行政無線と広報車を主な情報発信手 臨時災害FMの放送を始めて 営を手掛けた関係者の支援を受け 震災の被災地で臨時FM放送局の 安平町は9月7日~ 12日まで防災 いる。

> > ٢,



厚真町は庁舎ロビーで報道発表を定期的に実施

道関係者から逆に他町の情報を教え口を全て総務課長に一元化した。報 は厚真町に集中した。安平町の田中災害の状況が明らかになると報道陣 総務課長は「殺到する報道対応は窓 強の安平町が最も大きな揺れを観測 測した厚真町の震度情報が観測機器 の不調で送信されず、当初は震度6 。時間の経過とともに大規模土砂道機関などの取材電話が殺到した地点として報じられ、直後から 9月6日の発災当初、震度7を観

資配給などの生活関連情報だった。 必要な情報が行き渡るようになる 同町の及川秀一郎町長は9月8 、災害ごみの回収、入浴支援、物は「住民が求めているのは給水時 災害ごみの回収、入浴支援、 問い合わせは激減した」と話す

Ź 運

民にメッセー 日 数がかかるか、正直先が見えていな割き「給水開始までにどれだけの日 映像では、 るよう全力を挙げる」と訴えた。 い状況だが、 の復旧に関する説明に多くの時間を インター 最大の関心事だった水道 ージを発信。11分22秒のチューブを通じて直接住 1日も早く給水ができ ネット 上の動画投稿サ

害関連情報を発信。

田中一省総務課

域放送「あびらチャンネル」でも災

殺到する報道への対応

報道 した地点として報じられ、

> ともあった」(成田総務企画課長)。 が住民にはなかなか行き渡らないこ 報道陣が集中した厚真町では救出 しようと思っていたが、その情報わ町は「報道には積極的に情報提

あった」と語る。

内の執務スペースや避難所、犠牲者すため定期レクチャーを実施。庁舎の警務隊などが整理に追われた。町 を集めるなどの取材手法も問題に 情報の提供や全国に向け なる。だが、住民に対する材(メディア・スクラム) 犠牲者の遺族に対する集団的過熱取 現場に中継車などが押し寄せ、 害対応の多忙だけを理由に取材対応 発信の効果に対する期待もある。 び掛けなど、 ディアなどによる、行政や被災者、 誌、近年増えたインターネット た。手段を選ばずに犠牲者の顔写真 む報道対応は、市町村の負担になっ りを規制した。 の検視を行った施設などへの立ち入 被災市町村にとって独自に解決 災害時は新聞やテレビ、雑 住民に対する生活支援 メディアを通じた情報 一方で電話取材を含 することは困難 た支援の呼 が問題に 陸自

10

検証 4

避難所開設

月7日午後10時現在の1万3 わ町は299人だった。 午後10時現在では厚真町が1086 道で避難者数が最も多かったのは9 れ上がった。道のまとめによると全 人に増加。安平町は543人、むか と大規模停電の影響で避難者数が膨 胆振東部地震では住家被害の増加 むかわ町793人だった。9日 厚真町793人、 安平町636

たのは、 配布。 寝付けない避難者も多かった。 には備蓄の飲料水とアルファ化米を 月6日午前3時45分だった。 避難者も増え続け、余震が続発して 安平町が10カ所の避難所を開放し ピーク時の避難者数は718 水や食料の提供を求める在宅 地震発生から約40分後の9 同6時

18年に旧早来町と旧追分町が合併し 同町の田中一省総務課長は「平成

> 分、安平、早来、袁戋・こた安平町は面積が広く、 自わ 防災組織の育成支援が欠かせない。 形になった」と話す。 営は地域の町内会や自治会に委ねるの地域に分かれている。避難所の運 助・共助が重要だ。平時から自主 れる発災直後は、地域住民による 遠浅と大きく4つ 初動対応に追 北から追

には2人ずつ職員を常駐させた。 日には298人が身を寄せ、 区で9カ所の避難所を開設。発災当 夕にかけて飛び地の門別・日高両地 日高町は6日午前5時頃から同日 各施設

測して、 は、 進めることができた」と話す の氏名や住所の把握をより効率的に をあらかじめ準備しておけば避難者 町民福祉課長は「避難者名簿の様式 施設に避難所を集約した。吉田良行 ンターや小中学校など6カ所の公共 避難者が 発災直後から避難の長期化を予 町中心部にある総合福祉セ 1千人を超えた厚真町

食事の確保と提供

夕食が提供できるか不安だった。 長は「備蓄の食料では到底足りず、 を超えていた。成田忠則総務企画課 者数は鵡川・穂別の両地区で1千 食料の備蓄はあったが、6日の避難 衛隊から非常食が届いたのが午後10 た施設から避難所を開設した。水や 町内の巡回を開始。安全を確認でき 大きく上回り、 響もあり、 今回の地震では、 むかわ町は6日午前5時に 避難者数が当初の想定を 水や食料が不足する 大規模停電の影 自



避難者の健康管理は重要だ(日高町)

は感情的なトラブルを招きやす 生じてきた。特に食事をめぐる問題 う問題が、過去の災害でもたびたび $_{\uparrow}^{\circ}$ い状態での意思疎通や感覚の齟齬を方支援を担う職員同士、顔が見えな 埋めることは難しい課題でもある。

避難者の健康管理

食分という状況になり、

在宅避難者

一方、ある町では「備蓄が残り2

食料が必要とはどう

いうことか。

文

に求めたところ『避難者数を超える への配給分を含めた食料の供給を道

書で報告してもらいたい』と言われ

杓子定規な対応に対口支援で来

Ŋ 機関とも共有ができた」と語る。 衛生や健康管理に関する情報を支援 とともに感染症予防など、 行った。避難所の物資ニーズの把握 された職員が、毎日午後8時に集ま 福祉課長は「6カ所の避難所に配置 心に展開された。厚真町の吉田町民 アなど幅広い支援が医師会などを中 \mathcal{O} 症の予防、エコノミークラス症候群難の長期化に伴う持病の悪化や感染 衛生や健康の管理も欠かせない。避 防止をはじめ、被災者の精神的ケ 避難生活の長期化に伴う避難者の 連携会議を開いて情報交換を 避難者の

行き渡らず、高齢者や体の不自由な

ため、スペー

スの都合から全員には

人を優先した。スペースに余裕が生

が怒っていた」という。

被災地と後

た東日本大震災の経験がある県職員

せてもらった」(田中総務課長)。 O地区が自衛隊、 のニーズが高まる。安平町は「早来 社員用の風呂、鶴の湯温泉も使わ 避難から4~5日が過ぎると入浴 遠浅地区にある畜産公社 追分地区はぬくもり

えたが、

段ボールベッドは寒さ対策

もらった。 じてからは、

10月に入り、

2月に入り、夜は床が冷全ての避難者に使って

パーティションと段ボールベッドを配置した避難所(厚真町)

効率的な避難所運営

度重なる台風や豪雨による災害を経 東日本大震災や熊本地震、さらに

> などで、 る。 避難者が協力して組み立てた。 要と想定される物資を市町村の要請 と共有スペースの区分けが必要とな 活環境の改善が大きな課題となっ 用のパーティションが届き、職員と を待たずに送り込むプッシュ型支援 確保や通気・冷暖房の充実など、 いる。避難所では特に個人スペー 吉田課長は「当初は避難者が多い 避難所におけるプライバ 厚真町は、国や道が被災地で必 段ボー ルベッド - や間仕切 シー スて生の

間後。成田総務企画課長は「避難のドを確保できたのは発災から約2週 約90人が身を寄せた。段ボールベ 約に着手。27日には鵡川地区にある 居を希望する人や余震が不安な住民 四季の館1カ所に。仮設住宅への入 再開した9月18日以降、 た人もいると聞いている」と語る。 所の閉鎖後、仮設住宅に持って行っ として有効だった。快適なので避難 むかわ町では、 小中学校が授業を 避難所の集

> 保の不安は解消できた」と語る。 どによる給食支援も始まり、 時過ぎだった。翌日以降は自衛隊な 食料確

用しながら、 コープさっぽろの有料給食サービス長は「10月15日以降は、道の仲介で 献立で食事を提供できた」と話す。 供した。栄養士が支援物資を有効活 学校給食を使い、3食とも温食を提 食支援活動には期限がある。 外炊事セットを活用した自衛隊の給 を活用した。平日の昼食は再開した 維持する上で欠かせない。 温かい食事の提供は心身の健康を 栄養バランスを考えた 成田 課

たり、 目度が高い市町村に支援が偏るとい 供給する補給拠点にもなった。 災直後の混乱期には、メディアの注 あった」(小野寺孝総務課主幹)。 て少ないのでは』という住民の声も に対する支援が胆振東部の町に比べ などの炊き出しもあったが『避難所 で「町内の飲食店からの温かい汁物 の災害では食料や燃料などの物資を の避難所に運んだ。 宿泊施設で調理した食事を門別地区 日高町は、発災から約2週間にわ 被害が少なかった日高地区の 日高地区は今回 _ 発 方

長補佐は「被災した町職員は避難所 了後、 なく可哀想だった」と振り返る た。自宅が被災した職員は、勤務終 超が全半壊や一部損壊の被害を受け もある」との声も複数あった。 間が見通せないため、どれだけのス 後は避難して来る人の数や避難の期 町でも希望したが、一方で「発災直 ルベッドやパーティションは、どの きれば良かった」と話す。 長期化を想定してもっと早く準備で に帰っても休むことができる状況 ッドなどの導入を躊躇した避難所 避難生活 安平町では町内の住宅のうち9割 ースが必要なのかを判断できず、 ^{*}帰宅、した。 奥田浩司総務課 家族らが身を寄せている避難 の苦痛を和らげる段ボ

学期の終了こ半、これを続けたが、合宿施設で避難生活を続けたが、の 月中には仮設の がゼロになった。生徒たちは今年 移動したことで、12月21日に避難者 に避難所を閉鎖し、 避難所を閉鎖。 町は11月30日、 応急仮設住宅の完成に伴い、安平 寮に移る予定だ。 むかわ町は11月11日 厚真町は12月6日に 実家などに荷物を 寮が被災した道 2 0

12

検証 5

シュ型・ プル型支援

災地で不足する物資を民間の物流網 どの物資を民間の物流網や、 道が道内外の企業に発注した食料な 災市町村の要請を待たず、 町内の避難所などに配送を行った。 道ロジスティクス支店を拠点に各町 を中心に届ける〈プル型支援〉 地に輸送した。物流網回復後は、 の艦船や航空機、 から本格化。 シュ型支援〉 必要と考える物資を送り込む〈プッ する事態に陥った。その教訓から被 混乱から、被災地で救援物資が欠乏 の集積所に物資を輸送し、 小牧港に集積。 災害対策本部で物資調達を担当す 東日本大震災では物流網の被災や 北広島市にあるヤマト運輸北海 胆振東部地震では国や が平成28年の熊本地震 自衛隊の車両で被災 車両を活用して苫 そこから 玉 自衛隊 [や道が に移 被

> 始めてホッとした」と振り返る。 以降はプッシュ型支援の食料も届き を走り回り朝食をかき集めた。7日 朝は備蓄をすぐには用意できず、行町民福祉課長は「発災直後の6 店

けて一括管理ができれば一歩点を設事は「町内1カ所に物資の拠点を設 いと問題になった」と話す。発災直は保管や仕分けをする人手が足りな区に送ってしまった。避難所などで 輸送車両による支援を受けた。 後の町内での物資配送は、自衛隊の 発災直後の混乱で穂別・鵡川の両地

降は、 面でとても助かった」と話す。流のプロなので物資の管理や配送の 配送などを行った。大塚参事は \mathcal{O} 中心を担うヤマト運輸の社員が物資 ル場を集積拠点とし、プル型支援の 受け入れや在庫管理、避難所への プル型支援に移行した9月18日以 本庁舎に近い屋内ゲートボー

る救護班長だった、

厚真町の吉田良

支援物資をめぐる悩み

思っても急には止められない 余裕が無い中で物資の管理に多くの 集まった」「発災から1週間も経つ 茶やふりかけが食べ切れないぐらい 外から冬物衣料が大量に届いた。 物資は断る勇気も必要」と話す。 人手を割くのは厳しい。 の声も。ある町の担当者は「人的な すると物資が大量に押し寄せるよう と必要な物が変わる。物流網が回復 の食材が届いた」「まだ暑い中で道 いる避難所で調理できないコメなど 支援物資をめぐっては「断水して 提供を止めてもらおうと 不要不急の こなど お

職員派遣と対口支援

津波で行政機能を維持できない事態東日本大震災では多数の市町村が

員は、 運営、 づき、 月6日~ など技術系職員の派遣も行った。 付の支援に従事。 町村相互の応援に関する協定」に基 証明書交付などの業務を支援した。 まとめ) 7日の32日間で延べ3265人 る「災害時等における北海道及び市 また、 物資の管理、罹災証明書の交 災害対策本部の運営、 道や市町村が派遣した応援職 に 上 り、 道と道内 11月16日の派遣人数は、 土木や建築、水道 避難所運営や罹災 179市町村によ 避難所 (道



城、 東部地震でも青森、 28年の熊本地震で本格化した。胆振 員を派遣する「対口支援」は、平成 県が担当する被災市町村を決めて職 遣された県職員は、 に陥った。その教訓を活かし都道府 これた県職員は、9月6日~10月山形、福島、新潟の7県から派 秋田、岩手、宮

る 旬 の中止、 かった。 員による在宅高齢者などの戸別訪問 所や給水所での調査票配布や民生委 「登録後はいつでも予約状況を確認 町社協の髙橋光暢福祉活動専門員は た。9月22~24日の三連休には1日ティアの参加希望者にも好評だっ 事項もメー うことができる。新たな募集や作業 ティア登録や活動への参加予約を行 PE」を活用し、氏名や住所、 予約システム「SELECT 上げた。ホテルなども使用している ンティアの登録・予約サイトを立ち ティアによる支援を必要としていた。 多くの人手を要する業務でボラン る周知や給水所でのサポ 具などの搬出に関するニーズが多 査した結果、 を通じて、被災者の支援ニーズを調 9日にはインターネット上でボラ 保有資格などを入力し、 集合場所の変更などの連絡 00人が活動に従事した。 ルで送信でき、ボラン

ボランティアセンターを開設。避難 町も罹災証明の交付に関す 住宅の瓦礫や壊れた家 トなど、 ボラン T Y 連絡

全国の自治体職員らが応援に駆けつけた(むかわ町)

K なり、

物

の被害を受けていた」と話す。 たる3029棟が全半壊や一部損壊 急復旧に役立った。 棟調査を9月14日から10月5日まで 家・非住家合わせて7213棟の全 道内市町村の職員が20班体制で、 口支援で来た岩手・新潟の県職員と 被害状況の早期把握と応 住家の94%に当 住

などは様式の統一や、共通の事務マ職員の間で戸惑いもあり「罹災証明

ニュアルが必要」との声もあった。

式などが自治体ごとに異なることに

 \mathcal{O}

現場では、各種システムや文書様

謝しています」と話す。

一方、

各町

支援、被災地の警戒などに当たった(厚真町)

・延べ3620人の警察官が道内で救助活動や被災者

罹災証明書の迅速な交付

佐は「胆振管内東部の1市4町によ

を \mathcal{O} 同町の奥田浩司総務課長補

なった。 の不足に伴う事務の遅れが課題と災市町村では、人的資源や実務経験 の平時からの準備は欠かせな よる支援体制の構築や情報共有など ルの策定を後押しした。他自治体に 応援職員らが、調査計画やマニュア 市町村への派遣などの経験を有する 険の請求などにも活用されるが、 提供などの判断材料とされ、 に基づく住宅の応急修理や仮設住宅の被害の程度を証明し、災害救助法 被害認定調査は、市町村が住家など 定は、建築の専門家が被災した建物 発災後に実施される応急危険度判 防止する。罹災証明の交付に伴う 損壊状況などを調査し、二次災害 一方で災害復旧業務や被災 損害保 被

からの支援

ベ7793人に上る(道まとめ)。 町村職員延べ3576人、道職員延

安平町の田中一省総務課長は「対

職員が避難所で心のこもった支援を

してくれた。道内外からの応援に感

応援が9月9日と最も早く、18人のる独自の応援協定もある。白老町の

助言は道標になった」と話す。そのていいのか分からない状態の中での応急復旧の段階に入り、次に何をし 最も辛い時期に合計6人の職員を派 震を経験した御船町は、発災直後の 携は平成7年、 まで保健師や人事交流の経験があ 定に基づき、発災翌日から9月下 や兵庫県丹波市・篠山市の3市町かた自治体連携を進める熊本県御船町 上で「次に全国で大きな災害が発生 遣してくれた。罹災証明の交付など 合併を経て19年に再提携を行った。 合併した旧庄川町が締結。両市町の 職員ら13人を派遣した。姉妹都市提 の富山県砺波市も災害時相互応援協 て恩返ししたい」と力を込める。 ら応援職員が駆け付けた。姉妹都市 した際には、むかわ町からもタイ 成田忠則総務企画課長は「熊本地 むかわ町には、恐竜化石を活か な支援ができる職員を送り出 旧鵡川町と砺波市と

ボランティア募集の工夫

協議会とはやきた子ども園を運営す る学校法人リズム学園が共同で災害 安平町では9月8日、町社会福祉

ルを立てや

すく安心感もあった」と話すかが分かり、スケジュールを

数のボランティアを必要としている できる。参加者も地域でどれ位の人 欠航があっても、

市に対して直接支

難者として受け入れの打診がありま

した。これまで大雪などで大規模な

乗客による混乱も予想され、

市に避

を閉め出された旅行客や出発便の搭

絡がありました。国際線ターミナル

したため施設を閉鎖する」と連

ミナルビルで天井パネルやガラスが

発災直後に空港事務所から「ター 新千歳空港も被害を受けました

を確保できない影響で宿泊客を退去 さらに「市内のホテルも停電や食材 援の要請が来たことはありません。

災害対策本部で自衛隊など

【リレーインタビュー】

上で災害対策本部を設置します。

地域防災計画に基づき震度5弱以

胆振東部地震の初動対応は

た、震度5弱

~ 6 弱の揺れに応じて

職務の優先

緊急参集する市職員を情報源に

瞬発力で初動対応に全力 観光客の避難が課題に

います。

報告があった情報を集約す

告書を配布し、居住地域や通勤経路

緊急登庁した職員に統一様式の報 災害情報を収集するための工夫は

で確認した被災状況を記入してもら

きました。同5時に全職員1063 とし、同4時に最初の本部会議を開 月6日午前3時22分に第2非常配備

人の6割に当たる626

人、同8

9人が登庁しました。

度6弱で、

地震発生から15分後の9

市街地は震度 5強、

新千歳空港が震

順位に対応して職員を参集します。

千歳市総務部参事監(渉外・危機管理担当) 塩屋 十三氏

災害時協定に基づきバスで 観光客を避難所に輸送

たがスムーズに対応できました。 などを担います。初めての運用でし 協定に基づき事業者が避難者の輸送 時は営業車として貸与し、災害時は 事業」で市が導入したバスです。 対象とする防衛省の「避難施設整備 郎市長に謝意が伝えられました。 領事館の朴賢圭総領事から山口幸太 入れた観光客は外国人を含めて 飛行場や演習場を抱える市町村を 43人に上ります。 在札幌韓国総

が課題です。外国人観光客は大きな

やはり想定に無かった観光客対策

受

日午後8時に一部地域で、

8日未明

には全域で電力が回復しました。

対策として自衛隊から避難所用燃料

400%の提供を受けました。6

た給油所では燃料不足に陥り、

緊急

平

な防災教育や訓練も不可欠です。

停電に伴い、

市民が殺到し

復旧時期と携帯電話などの充電場所

 \mathcal{O}

合わせで最も多かったのは電力の

宅などでは水道が使えない状況のた

6日午後1時半に市水道局が9

市内全域で停電が発生し、

高層住

市内での大規模停電の影響は

による災害です。災対本部で協議し

市民向けの情報伝達は

が想定していたのは航空機事故

観光客の安全確保も課題です

カ所で給水を始めました。

市民の問

市が千歳相互観光バスに無償貸与し

通訳も配置しました。観光客は

「そなえーる」を避難所に充 市公民館と防災学習交流セ

ているバスで輸送しました。自衛隊

新千歳空港閉鎖に対処せよ

市民から避難所開設をめぐる若手 改善すべき課題はありますか

始めました。公式情報はデマの解消 を取得し、独自に防災情報の発信を とフェイスブックの公式アカウント 綜しました。 や市民の安心につながります。 内全域が断水する」などのデマも錯 ましたが、 のほか、 胆振東部地震で得られた教訓は 発災直後から防災行政無線や広報 ードに切り替えて情報発信を行 インター 昨年11月にツイッ ムページを緊急 ネット上で「市 夕

はこれまでも直下型地震を想定した策を講じていきたいと思います。市 収集と伝達、 なかったこともありますが、 難所運営などの訓練を重ねてきまし 職員参集や水害時の土のう構築、避 と連携して不安を和らげるような対 不安を感じたと思います。 胆振東部地震の被害が比較的少 ることを感じました。 避難者支援のフロ 関係機関

取材メモから 人口約9万7千人の千歳市一。このうち自衛隊員や家族などの関係者 が約3分の1を占める。大規模災害発生時には全道あるいは全国の災害 対処を支える後拠でもある。市は「災害に強いまちづくり」を掲げ、防 災訓練や最新の知見を活かした地域防災計画、危機管理マニュアルの見 直しなどを通じた災害対処能力の向上に努めてきた。胆振東部地震は 〈観光立国〉を掲げる本道に対して、観光客の安全確保という大きな問 いを突き付けた。同市における訪日外国人を含む観光客の避難対応で は、柔軟性や融通性を備えた組織の総合力が発揮された。想定外の危機 に直面しても、瞬発力を発揮できる足腰の強い組織づくりが欠かせない。

災害は必ず起きるという自覚を

覚を持ち、職員自身が災害想定をよ には「災害は必ず起きる」という自 するよう、 る」という自助・共助の意識が定着 戦的訓練も発展させていかなければ や警察などの防災機関と連携した実 整えていく必要があります。 り具体化させ、物心両面での準備を けました。深刻な大災害を乗り切る けません。 市民を対象にした継続的 「自分の身は自分で守 自衛隊

所に自主避難する市民が増え始め

指定緊急避難場

ないことが明らかになりました。 路網の寸断や断水なども発生して

「災害は必ず起きる」という 自覚を一と語る塩屋参事監

発災当日の避難住民への対応は

屋倒壊や火災は発生しておらず、道

ルに出た現業部門の職員からも情報

市内では大規模な家

消防本部や市内のパ

 \Box

事態への対応には平時からの積み重

ねこそが大切です」と振り返る

尽くした。危機管理を担当する市総

含む観光客の避難対策などに全力を も早期の避難所開設や訪日外国人を

務部の塩屋参事監は「想定を超える

理能力を発揮して、

胆振東部地震で

市は長年にわたり培ってきた危機管

生命財産の保護に直結する

よる迅速な初動態勢の確立は住民の

大規模災害時において、

市町村に

PROFILE

十三(しおや・とみぞ 昭和21年宮崎県生ま 陸上自衛隊少年工科学校 (現・高等工科学校) 卒。各部 隊勤務中に北海学園大を卒 理・防災管理および自衛隊関 連の業務に従事している。

58人で、 数で4750人に上りました。 を閉鎖するまでの避難者数は延べ人 観光客でした。 ホテルなどの閉鎖で行き場を失った 者数のピー る公共施設でも発電機を整備してお 電装置で機能を維持し、 所を開設しました。 区を除く市内45カ所全ての指定避難 を開設し、 混乱はありませんでした。 同7時までに12カ所の避難所 午後4時までに支笏湖地 半数近くは新千歳空港や クは6日午後10時の17 10日正午に全避難所 市庁舎は自家発 避難所とな 避難

17 No.28 PRACTICE

気兼ねすることがないようにとの配

生活が長期化しても、

子どもたちが

齢者には静かな環境を提供し、

避難

と一般用の部屋を区別しました。高

これまでの訓練を活かし、

高齢者

災意識が持続していました。

避難所を運営する上での工夫は

行ったばかりだったので、

のぐ必要があります。

8月に訓練を 住民の防

民による「自助・共助」で急場をし

手一杯の状態です。初動段階は、

しません。人命救助や被害の把握で による「公助」は、すぐには動き出 たが混乱はありませんでした。行政 時頃までに約60人が避難してきまし

13

よう住民に呼び掛けました。

午前6

慮です。

水や食糧の支援を町に要請

安平地区自治会連合会長の佐々木弘 震では、住民の安否確認や避難所運 災組織〈安平第1自治会防災会〉を 避難所運営の実情について聞いた。 さんに地域での自助・共助の取組や 営を混乱なく進めることができた。 を積み重ね、昨年9月の胆振東部地 中心に防災資機材の整備や防災訓練 では、平成25年に結成された自主防 位置する人口約650人の安平地区 で誕生した安平町。両地区の中間に 平成18年に早来・追分両町の合併

ヘルメッ

や反射ベスト、

誘導灯と

な助成制度を使い、

避難誘導に使う

震も相次ぎました。安平地区全域で

固定電話も通

激しい揺れが約1分続き、

強い余

発災時の状況を教えてください

防災会〉を結成しました。さまざま

して、

25年3月に〈安平第1自治会

の育成に乗り出したことも追い風に

平成24年から、

町が自主防災組織

訓練直後に胆振東部地震!

東日本大震災を教訓に

安平地区の自治会運営は

ります。 齢者の割合が高くなっています 中する安平第1 化率は46%で、地区人口の8割が集 加入率は72%です。地区全体の高齢 らす安平地区には安平第1 町内には34の町内会・自治会があ 自主防災組織を立ち上げた経緯は 緑丘の5自治会があり、 340世帯・652人が暮 ~ 3 自治会は独居高 自治会 3 瑞

は危機意識を共有していまし の時期を迎え、私と同じ世代の役員 ていました。自治会役員も世代交代 が進み、災害への備えに不安を感じ 東日本大震災が契機です。

地域を守る自主防災組織 自助・共助が防災の要に

安平地区自治会連合会・安平第1自治会防災会 会長 佐々木 弘氏

を中心に避難経路を確認する図上訓

発電機や照明の操作方法を確認

平成25年度から自治会の役員など

広報車を出して、

公民館に避難する

避難所の開設準備を整え、

区公民館に保管庫を設けました。

ターなどを準備し、安平地

設の鍵を開けている間にも住民が集

10分後には公民館長が駆け付け、

施

まり始めました。午前4時頃までに

定期的な訓練も大切ですね

ン発電機や燃料携行缶、

投光器、

避難所で必要となるガソリ

話できなくなりました。 停電と断水が発生し、

本震から約

童や高齢者グループホー

ムの入所者

情報伝達のルートを確保しておく

も参加し、避難手順の確認やHUG

(避難所運営ゲー

 $\widetilde{\gamma}$

備蓄品の試食

公民館と共催で合同防災訓練を始

地区の全世帯と安平小学校の児

する研修を行い、

30年8月には地区

2

ました。訓練を成功裏に終えた1カ 生活を体験する防災キャンプも行い 童は公民館の体育館に1泊し、避難 する安否確認訓練も行いました。児

民自身が役員に報告し、

情報を集約

員が安否確認を行うのではなく、

住

に機能する取組として、

災害時に本当

も行いました。また、

板も読んでもらえません。やはり確 苦手なので、普段からなかなか回覧 情報不足です。 危険な住宅も複数ありました。後片 も進めました。外観は大丈夫に見え ことができました。被害状況の確認 住民650人の安否情報を把握する 安否確認を行うことで、早 全員ではなく、 ステムがうまく機能しました。住民 フラインの復旧情報は入ってきませ ても屋内のあちこちに亀裂が走り、 避難所で感じたのは、 人だけを対象に電話や戸別訪問で 安否確認はうまくいきましたか 8月に訓練した安否情報の報告シ カ月間の避難所運営を担って 中に骨折した人もいました。 高齢者は文書を読むのが 町の被害状況やライ 代表委員に報告が無 戸別訪問や広報 外部からの い段階で 住民の目線で感じた課題は



反射ベストを着用した役員が 避難誘導や避難所開設に当たった

取材メモから

災害時、国や自治体による災害対応の立ち上がりには一定の時間を要 する。東日本大震災では首長や職員、庁舎の被災で行政機能を喪失した 市や町もあった。災害の規模が大きいほど、初動段階で住民自身による 救助活動や避難誘導、避難所運営などの応急対策の必要性が高まる。

地域コミュニティーを基盤とする自主防災組織は、平時からの訓練や資 機材の整備、防災教育などを担う。平成29年4月現在、道内での組織率 は56.2%(道危機対策課まとめ)に止まる。40弱の市町村が未組織で 組織済みの地域でも活動実態には濃淡がある。胆振東部地震でも初動対 応をめぐる多くの課題が浮き彫りになった。備え無ければ憂いあり―だ。

災ゴミ回収の日程を伝えました。 車を通じて、罹災証明の届け出

や震

が始まり、持ち寄った野菜で町内のめると、避難所の調理場で炊き出しが到着しました。支援物資が届き始

震が怖い 安を感じる人も多く、避難所を閉じ 保しました。 踊りのライトで大ホールの照明を確 たのは10月3日午後2時でした。 開しましたが、 て来るので60~70人に増えます。 のは20人程度です。 した。照明器具が足りないので、 人が多いので、昼間の避難所にいる 家の後片付けなどで出掛けてい 特に夜間は不安だったのでは ので車中泊をする人もいま 10日には電力供給が再 自宅に戻ることに不 夜になると帰 盆 余 0

も大変な状況なので、 最初は避難所の要望を町に伝える トの確保に苦労しました。役場 担当職員と連

> 応に当たった職員の負担は大きかっ 宅の復旧も手付かずの状態で災害対 苦労は分かります。 ちんとした情報伝達のル うようになりましたが、 や道の職員と毎日ミーティングを行 たと思います。 しておく必要があると思います 私は厚真町の職員だったので 避難所を担当している町 地震発生から1週間 安平町でも、 平時からき

民間からの支援物資も多方面から寄せられた

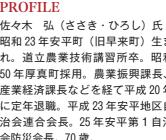
手で当面の急場をしのぐことができ

る場所を提供できたと思います。

が身を寄せ合いながら、自分たちのの温食を用意してくれました。住民

女性たちが豚汁やカレーライスなど







18

ことができるのは市町村だけです。

を把握し、対策の優先順位を決める

の関係機関が駆け付けますが、

災害時は自衛隊、

警察、

消防など

自衛隊が市町村に望むことは

指揮命令関係にありません。

被害 お互 市町村のリーダーシップが不可欠

装置が停止し、想定を超えた範囲で

ことは教訓の一つです。

停電で給水

アウト」への対策が十分でなかった

長時間電源が喪失する「ブラック

給水支援が必要になりました。

それぞれの持ち場で心を砕きました。

1カ月の派遣期間中、

隊員は

皆さんが少しでも前を向いていける に応えるようにしました。被災した ト」を置き、可能な限りリクエスト

入浴所の待合室に「要望ノー

重要なのは市町

のリ

衛隊第7師団は、胆振東部地震で、 生時には頼りとなる存在だ。陸上自 力を備えた自衛隊は、大規模災害発 派遣をめぐる市町村との連携や平時 整に当たった斎藤副師団長に、 害派遣部隊の指導や関係機関との調 動の主力を担った。発災当日に厚真 人命救助活動や被災者の生活支援活 高度な自己完結能力と危機対処能 1週間にわたり現地で災

第7機甲師団出動!

からの備えの在り方を聞いた。

隊員を非常呼集し、 とする8市18町の防衛警備や災害派 遣を担任しています。 は各市町に連絡幹部 第7師団は胆振・日高管内を中心 師団の初動態勢を教えてください 午前3時22分に Û O 発災直後に全 を派遣



3

がほぼ完成しており、住宅地図に記

してもらい、

捜索に活用しまし

土砂災害で10

に被災家屋と行方不明者のリスト化

厚真町では、

発災当日の昼頃まで

厚真町の現場で感じたことは

行方不明者の捜索は24時間態勢で行われた

陸上自衛隊災害派遣 市町村がリーダーシップを

あった苫小牧市に向かいました。

厚真町への部隊の派遣は

夜が明けて深刻な土砂災害の状況

安平町やコンビナー

ト火災の情報が

ておらず、

部隊は揺れが大きかった

た。当初は厚真町の震度情報が入っ

Force) も自主派遣しまし

陸将補 斎藤 兼一氏

副師団長兼東千歳駐屯地司令

存率が低下する72時間まで人命救助

真町に入りました。 全般の指揮を執り、

行方不明者の生 私は8時頃に厚 を集中しました。師団長は司令部で を担任する第7特科連隊などの部隊 が見えてきました。厚真町など5町

が最優先です。隊員数や所要の装備

を見積り、

師団の約半数に当たる2

500人を投入し、

パワーショベル

被災者目線を大切にした生活支援活動

あり、 開したい」との要望がありました。 被災地では「高齢者施設の浴場を再 をご理解ください。胆振東部地震の と」と「できないこと」があること 緊急性・非代替性」という三原則が 1) 回の災害では宮坂尚市朗厚真町長の を決めるのは市町村の役割です。 パ 位を決めて配布するのか。 いのなら配布しない」のか、優先順原則を重視して「全員に行き渡らな 自衛隊の災害派遣には「公共性・ ンを運ぶことはできますが、 す。例えばここに100個のパ 私たちは建物や設備の修理はでき 自衛隊を「知る」ことも大切です つ被災者がいるとします。 ダーシップに感謝しています。 また、能力的に 3カ所の避難所に100 「できるこ 自衛隊は 平等の 方法 今

発災3日目からスタートしました。 外入浴セットを活かした入浴支援も

現場で意識したのは、被災者目線、

開始しました。水や食糧のニーズが 援や道路啓開などの応急復旧支援も

被災者に対する生活支援活動は

人命救助活動と並行して、

トン輸送する態勢を整えました。野

部隊の輸送力を活かしてピス

めてサポ 退職自衛官も貴重な存在です

する退職自衛官を、 として採用する市町村が全国で増 豊富な経験とノウハウと経験を有 危機管理担当職

きます。要望に応じて提案もします 知っていただくことも大切です を構築し、 ためには、普段から顔が見える関係 ませんが、水や燃料を運ぶことはで 被災者支援をスムーズに進める 自衛隊の能力や装備を

自衛隊のノウハウを活かす

市町村の訓練に必要なことは

は師団がノウハウを提供しました。11月に新ひだか町が実施した訓練で 定して、コンピュータシミュレー 織がうまく回ります。 練で経験しておくと、 害対策本部の運営サイクルを図上訓 態への対処を含め、 ションを取り入れた指揮所演習(図 防衛作戦や震災対処などの事態を想 調整、対策の決定と実行―という災 での情報収集や分析、関係機関との 理能力は向上しません。想定外の事 上訓練)を積み重ねています。 シナリオ通りの訓練では、 ただければ、 トすることができます 錯綜した状況下 訓練企画を含 陸上自衛隊は 災害時にも組 危機管 昨年

取材メモから

我らここに励みて国安らかなり一東千歳駐屯地正門の標柱に刻まれた 言葉だ。この地に司令部を置く陸上自衛隊第7師団は、創隊から63年に わたり、国土防衛を主な任務として部隊の錬成に心血を注いできた。 形無形の能力は、胆振東部地震における災害派遣活動でも遺憾なく発揮 された。不断の努力で培った防衛力は国民共有の財産であり、重要な社 会資本とも言える。武力攻撃事態や大規模テロ、激甚化する自然災害に 対する備えは自衛隊、自治体あるいは地域住民が独力で築き上げるもの ではない。一方で過度の依存関係に陥ってもいけない。平時からの緊密 な連携により、お互いの能力と限界を知るための相互理解が欠かせない。

高め、 お願い ため、 衛隊では仕事の進め方や用語も違う 結ぶ役割を果たします。 の企画や実施を通じて地域防災力を も活躍しました。 人が在職しており、 災害時には自衛隊と市町村を 両者をつなぐ、通訳、 たいと思っています。 道内でも38市町で約 平時には各種訓練 ・ 胆振東部地震で ても38市町で約50 一層の活用を 市町村と自 が必要



PROFILE

実している第3施設団など、北部方 やダンプカーなどの装備資機材が充

面隊直轄部隊の増強を依頼しました。

人命救助活動を支えた情報

斎藤 兼一(さいとう・けんいち)氏 昭和38年生まれ。福井県出身。東京 大学文学部卒。平成元年陸自幹部候補 生学校入校。第9戦車大隊、戦車教導 隊中隊長、幹部学校指揮幕僚課程、第 2戦車連隊中隊長、陸上幕僚監部教育 訓練部総括班長などを経て平成23年 第34普通科連隊長。第2師団幕僚 長、陸幕防衛部防衛協力課長などを経 て 29 年 12 月から現職。55 歳。

流され、 があり、 係が希薄な大都市の災害であれば、 方不明者を発見できました。 場所を絞り込み、 こに寝ていた」といった詳細な情報 要性を強く認識しました。 極めて難しい捜索活動になったと思 爺さんは2階、お婆さんは1階のこ 情に詳しい職員が多く「あの家のお もれた住宅もありました。 災害派遣における情報の重 建物や家具の残骸から捜索 厚さが5%以上の土砂に埋 4日間で全ての行 地域の事 人間関

21 No.28 PRACTICE

即応態勢にある初動対処部隊(FA

して情報収集活動を開始し、

24 時間

度から2カ年で道からの受託研究を

東日本大震災を契機に、

平成24年

確保や結露防止の生命線である防湿 を綿密に行いました。特に暖かさの

代理人への技術的なアドバイスなど設住宅建設の経験が無いため、現場

加えて施工業者も寒冷地での仮

カーによって細かい造作が異な

仮設住宅が仕様通り施工されるため

設するのは北海道ですが、

研究所は

分で78戸の建設が決定しました。建

議で対応方針が決まり、

21日にはプ

積雪寒冷地特有の課題に対応

9月14日に道建設部住宅局との協

仮設住宅建設に関する対応は

レハブ協会などの関係団体と協議を

1期分として130戸、

2 期

仕様は決まっていても、

仮設住宅

建設時にはどのような支援を

の技術指導などを担いました。

仮設住宅に関する研究の動向は

特徴の 域の復興をバックアップする住宅施 災者が日常の暮らしを取り戻し、地 結露などによる健康被害を防ぐた 行った。応急仮設住宅建設時には、 宅の建設に向けて関係機関と協議を 調査や応急危険度判定のコーディ 胆振東部地震の発災直後には、 建設に向けた技術支援を担った。 道立総合研究機構建築研究本部は 全国初となる高気密・高断熱が トを行うとともに、 〈北海道型応急仮設住宅〉 応急仮設住 の

店舗併用住宅の被害が顕著

策のあるべき姿とは

体制を整えました。 会の全国大会が開かれており、 ら3日間の日程で、 地震発生直後に現地対策室を設置 発災後の対応を教えてください 道や被災市町村の要請に応える 仙台市で建築学 実は9月5日か



露などで劣化・損傷すると、強度を

分が地震動で大きく振られ、

バランスのため、壁の少ない店舗部

揺れに耐えられなくな

多く確認しました。建物を支える柱

的多くなります。

この平面的なアン

とが多く、 りの裏側には、

間取りの関係で壁が比較

住宅が併設されるこ

著しく劣化している事例を

筋交いなどが漏水や壁内の結

行った渡邊部長

併用住宅が顕著です。

また、倒壊し

損壊の被害を受けました。特に店舗

層の住宅などと比べ、

倒壊や著しい

た建物の柱や梁などの主要な部材を

平面になる傾向があります。逆に通

耐震性の高い壁が極端に少ない

り口や商品陳列の大きな窓などがあ

店舗部分は通りに面して、 店舗併用住宅の被害の特徴は

店の入

観察すると、

木材自体が腐朽や虫害

模の大きい建物が、比較的新しい低かに、老朽化した建物や店舗など規

地震に備えた耐震性向上が急務 北海道型仮設住宅の特長は一

円氏

査を実施し、

応急危険度判定のコ

わの3町に向かい、 翌日の7日には、

建築物の初動調

道に戻るよう指示が出ました。

厚真・安平

・むか

PROFILE

築構法、建築環境

発災

むかわ町では店舗併用住宅の被害

が目立った

渡邊 和之(わたなべ・かずゆき)氏 建築性能

試験センター安全性能部長。建設会社を経て、平

成 19 年北方建築総合研究所。平成 30 年から現職

廣田 誠一(ひろた・ともひこ)氏 企画調整部

企画課長。札幌市出身。道内ハウスメーカーを経

て、平成2年道立寒地住宅都市研究所。専門は建

合研究所建築研究部建築システムグループ研究主

幹。盛岡市出身。建設会社を経て、平成14年北方

建築総合研究所。専門はコンクリート、建築材料

円(たにぐち・まどか)氏 北方建築総

(22)

地方独立行政法人北海道立総合研究機構建築研究本部 和之氏・廣田 誠一氏・谷口

急危険度判定も実施しました。

を支援し、

現地での

-3町の建築物被害の状況は

土砂災害や液状化による被害のほ

まちの復興へ新たな工法研究を

必要とあらためて感じました。

適切な補修やメンテナンスが、主要部材の強度を保つため

要な役割を持つ防湿フィルム

暖かさの確保や結露防止に重

を行っています。 成29年からは供給計画を含めた検討 設住宅〉の仕様をまとめました。 設住宅〉の仕様をまとめました。平換気を可能とする〈北海道型応急仮 いました。 断熱性・気密性が高く、 積雪寒冷地という事情も踏まえ 入居者の健康被害が発生しまし 結露によるカビなどの発生 東日本大震災の仮設住 適切な

北海道型仮設住宅の研究が進む

修技術の研究に取り組んでいく予定

でも耐震性を考慮した復旧や耐震改

てもらう必要があります。

センター

事業者に耐震化の意識を高め

宅では、

も持ちながら、

い市町村も、

あらかじめ復興の観点 商工会などに呼び掛

震性は増します。今回被災していな

適切な補強などをすることで耐

街地そのものの復興が難しくなりま

した建築物が多数被災すると、市

商店街を中心とする市街地を形成し

地震被害に備えた安全対策とは

住宅が

ているケースが多いと思います。

要です。 も結露問題を伝え、 つことが欠かせません。 換気についても、

多く

住戸に温湿度計を設置 度と湿度の〈見える化〉により入居 た、今回最も重要なこととして、 者自ら結露を理解してその対策を行 と説明し納得してもらいました。 被災地は厳冬期には氷点下20度に 被災地の復興に向けた取組は まずは、 しました。 寒さを

北海道型応急仮設住宅の技術指導 や無料相談会を担った廣田企画課

長と谷口研究主幹(左)

理を促すようアドバイスしていきた 乗り切れる住宅であることが最も重 ができる住宅が不可欠です。 には、安心かつ健康に暮らせること になるため、自ら結露への認識を持 湿度を見ながら自分で作業すること なる時もあります。 いですね。復興を円滑に進めるため 今回はこれまでの災害で最も寒い 入居者の適切管 町の職員に 入居者が

> 復旧・再建に向けた相談会も開催し 道や業界団体などとともに、 災害に備えたいと思います。 て研究機関が連携し、 介にも応じました。 談に対応し、 ました。 の知見が得られています。 タをしっ 建築士ら専門家が無料で相 希望があれば業者の紹 一日も早い復興が実現 かりと分析 民間と行政そし 蓄積され 住宅の また、

できればと思っています。

取材メモから 地震で被災した建物に住み続けることができるかどうか。被災者 の生活再建と自立を後押しする上で応急危険度判定は重要なステッ プだ。不幸にして居住が困難と判定された場合、住宅の再建や災害 復興住宅が整備されるまでは、応急仮設住宅が生活の拠点となる。 本道の気候風土に対応した仮設住宅の整備は、想定される大規模震 災を見据えたテストケースになるだろう。また、胆振東部地震で は、店舗併用住宅の被害が顕著だった。商店街は地域経済をけん引 する市街地の中核だ。まちづくりの観点からも、平時から耐震性の 確保や災害に備えた〈事前復興〉の考え方に基づく対策が急がれる。

23 No.28 PRACTICE PRACTICE 2019 Winter 避難所運営は、市町村の比較的若 町との連携はいかがでしたか

が発足。 ついてリハビリ専門医である同協議 じて見えてきた課題や今後の展望に は昨年9月の胆振東部地震で、 に至る〈生活不活発病〉 医師や理学療法士、

> 作成など、支援の準備を続けてきま 連絡を取りながら、避難所マップの

した。ブラックアウトによる通信障

部を立ち上げ、

道の災害対策本部に

地震発生翌日の9月7日に対策本

初動の活動はいかがでしたか

も加わっている北海道医師会などと

リ活動を展開した。 一連の活動を通 わたり、避難所を中心に災害リハビ 真・安平・むかわの3町で2週間に ション推進協議会(DoRAT)」 を目的に「北海道災害リハビリテー などの災害弱者に対する医療的支援 題視されている。平成26年に高齢者 て心身の機能が低下し、 避難所生活では、高齢者を中心とし 大規模災害に伴う長期間にわたる 看護師らで構成する同協議会 の多発が問 時として死 胆振東部地震発生を受けて開催した緊急対策会議 厚 (平成30年9月11日)

道内の大規模災害で初出動

DoRATが発足した経緯は

避難所での震災関連死を防ぐ DoRATが道内初出動 **5**

北海道災害リハビリテーション推進協議会理事長 光増

医師や理学療法士、

作業療法士、看

T」が設立されました。メンバー

は

T)」が、平成25年に発足しました。

道内でも平成26年に「DoRA

ション支援関連団体協議会(JRA

を担う「大規模災害リハビリテー

訓に災害時の組織的なリ

ハビリ活動

が多数発生しました。このことを教

〈生活不活発病〉による死者

難所生活が長期間に及び、高齢者を

対応のノウハウを補完し、

染症対策や母子保健に詳しい保健師 担当しますが、どちらかと言えば感 難者の健康管理は、各町の保健師が

私たちが高齢者や障が

ための集団体操の呼び掛けです。避 る体力低下の防止やストレス解消の

する形で活動を展開しました。

が懸念される(厚真町)

いますが、大規模災害を経験するの被災する中、一生懸命に仕事をして回も同様でした。自分自身や家族が として情報共有などを通じて連携を 者を支援する側の人たちを支えるた せん。地元の保健師をはじめ、被災 ため、余裕を失ってしまいます。 知識や経験の〈引き出し〉が少ない は初めてです。 ハビリのノウハウもほとんどありま も同様でした。自分自身や家族が 私たちはリハビリの専門家集団 避難者対応に取り組みました。 仕事を進める上での 1]

は避難所の環境整備です。

避難所と

主に三つの取組をしました。 被災地での具体的な活動内容は

なる学校の体育館などは、

は転倒のリスクがあります。

和式卜 さら

レや段差も障害になります。

段ボールベッド

を配置する際に

イレなどに手す

りが無く、

高齢者に 玄関やト 支援する人たちを支えるために

活動の成果と今後の課題は 初動の情報収集から派遣、 それぞれが仕事を抱える

保健師と情報を共有しました。

三点目は、避難者の運動不足によ

観点で避難者のトリアージを行って

活発病〉を防ぐため、

リハビリ的な

した環境整備を町の担当職員にアド レイアウトの指導も必要です。こう

歩行器や車いすが通れるような

イスしました。二点目は〈生活不

平時から災害リハビリの意識を

長期の避難所暮らしでは「生活不活発病」

を解消しておくといった対応を災害 のリハビリという視点が欠かせませ や治療とともに、 模災害時の避難所対応は、救急医療 ん。避難所となる公共施設では、 一層加速します。こうした中、大規 道内の市町村では今後、高齢化が りを付けておく、 高齢者や障がい者

取材メモから

「動かない|「動けない| ことが原因で、心身機能の低下や疾病の悪化

を生じる生活不活発病―。東日本大震災では、避難所生活の長期化によ

り、高齢者を中心に震災関連死や要介護認定率の急激な上昇をもたらし

た。仮設住宅での生活に移行した後も問題は長期に及んだ。震災関連死

を〈防ぎうる死〉と位置付け、平成28年の熊本地震では、予防や回復を

重視した医療的支援が本格的に展開された。急速な高齢化が進行する本

道でも今後予想される災害をにらみ、長期避難を想定したシームレスな

災害弱者支援が欠かせない。避難所施設の設備改修や医療関係者による

支援体制の構築などハード・ソフトの両面からの対策が急がれる。

定のメンバーが長期間、 を訴えるケースが多く発生します。 来に対する不安などにより、発災か 付くことは難しいため、 れるべきだと思います。協議会の特 ら10日を過ぎた頃から、心身の異常 急医療は別として、 間を限度としています。 救助の基準では、医療的支援は2週 医師会の傘下団体として現地で活動 と思います。今回、 り組む必要があると感じています しましたが、災害救助法による応急 このため、 市町村の災害リハビリの在り方は の活動と比較的スムーズに進んだ れ体制整備や支援のマニュア 協議会の支援体制強化などに取 シームレスな支援体制が検討さ 災害リハビリに関して 協議会は北海道 疲労の蓄積や将 地元の受け 現地に張り

> 我が事として捉え、 進め方を考えるべきです。 害が集中しましたが、 他の市

に進むのではないでしょうか。 今回の災害は胆振管内の3町に被 事前の整備がより円滑 設備の必要性がより 起こり得る大規 また、高 町村も

練や避難所運営のシミュレーション 模災害を見据え、今から施設整備の 齢者や障がい者の方を対象にした訓

「高齢化に伴い災害リハビリの重要性が 増しています」と語る光増氏

平

PROFILE

は南富良野町に視察チー

ムを派遣し

めての支援活動になりました。

胆振東部地震が道内で初

出動しました。 2年前の台風災害で 成28年の熊本地震で初めて被災地に する医療従事者で構成しており、 護師、栄養士などのリハビリに関連

光増 智(みつます・さとる)氏 平成7年札幌医科大学卒。同年中村 記念病院脳神経外科入局。16年の中 村記念南病院開設に伴い、同院リハ ビリテーション科勤務に。17年から 2年間の研修を経て、リハビリテー ション科専門医・指導医取得。現在 は中村記念南病院リハビリテーショ ン科診療本部長を務めている。

入って、 べ72人が現地で活動しました。 のリハビリトリア には2次隊として、 と今後の支援を協議しました。 かわ町に派遣し、現地の保健師さん 人と理学療法士2人のチー 作業療法士の3人が被災地に 2週間にわたり20チー 避難所の環境評価や避難者 ージなどを行 医師と理学療法 ムをむ 12 日

25 No.28 PRACTICE

の産地がス

災地を結 んだ支援

支援するため発災翌日に応援職員を派遣。避難所運営や罹災証明書発行などの業務をサポ 州からむかわ町に駆け付けた御船町職員の思いとは した。両町は平成29年11月に発足した「にっぽん恐竜協議会」のメンバーとして恐竜化石を活用 した自治体連携をスタート。 熊本県御船町は、熊本地震の被災経験を活かし、北海道胆振東部地震で被災したむかわ町を 災害時の相互支援も活動の一環だ。 1500*の距離を超えて、 九

面 積: 99.03 km 人 口: 17,083 人 (平成 30 年 11 月現在) 世 帯: 7,058 戸 (平成 30 年 11 月現在)

職員数:160人(普通会計ペース) HPアドレス; http://www.town.mifune.kumamoto.jp/

はどうなっているのだろうか驚いた。県民性の違いなのか か

長の2人が、直線距離で約1500長と町教委社会教育課の福田拓馬係

サ」の距離があるむかわ町を目指した。

7日に熊本空港から空路で東京に

平成28年熊本地震の被害

度5強、 前震(マグニチュ る。御船町では平成28年4月14日のである益城町から約3㌔の距離にあ 者21人に上る。 を含む人的被害は死者10人、 は震度 6弱を観測した。 -人の御船町―。熊本地震の震源地熊本県中央部にある人口約1万7 16日の本震(同7・3) 住家被害は全壊 ト 6 震災関連死 5 重軽傷 で震 4 で



た。

御船町商工観光課の鶴野商工

観光係長は、

むかわ町に入った時の

路の

ような感じです。

町が広く移動

か

かることにも驚きまし

3日をかけてむかわ町に到着

「道幅が広いのでどこでも高速道

苫小

を

むか

竹 ル

月に発足した「にっぽん恐竜協議

先発隊の鶴野係

派遣が決まった。両町は平成29年11正幸町長の指示でむかわ町への職員

印象を語る。昨年9月6日未明に発

生した北海道胆振東部地震―。

藤木

ち着いていた。熊本地震との違いに数の職員が詰める災害対策本部は落 わ町役場に到着したのは9日朝。牧港に上陸したのは8日夜だ。む 県 ド戦略室長と無事を喜び合った。多 中喜之町長や加藤英樹・恐竜ワー 確保してフェリーに乗り込み、 の八戸港へ。ここでレンタカー 東北新幹線に乗り換えて青森

9日にむかわ町入りし、サポートに当たった

838戸で、県内では熊本市や益城 177棟に達した。罹災世帯数は2 宇城市に次いで多かった。 半壊2397棟、 一部損壊2

どの河川流域では、 半後の10月31日だ。 雨も重なり、 の緩みや地割れが発生。梅雨時の豪 を閉鎖したのは前震発生から5カ月 設住宅の整備が進み、 人超の住民が身を寄せた。 ク時には町内40カ所の避難所 浸水被害や土砂崩れを の危険が 広い範囲で地盤 一方、 、全ての避難所身を寄せた。仮 御船川な あ る高台

> 月ぶりに避難指示を解除した。 安全が確保されたため、2年7カ団地では昨年11月、復旧工事によ

住民の怒号が飛び交う町役場

拍車を掛けた。吉本敏治総務課長がのボランティアが詰め掛け、混乱に見数150人の町役場は喧噪に包ま を設置。 生した。 決定を心掛けた。だが、情報を求め て次々に現場に走らせました」 目に付く職員に片っ端から声を掛け 振り返る。「避難所を開設するため に苛立つ住民の怒号が飛び交い、 も殺到した。情報が伝わらないこと る住民が詰め掛け、 前震は4月14日午後9時26分に発 課長以上の少人数での意思 町は同10時に災害対策本部 町内からの電話 職

ないこと。問い合わせを受けて贵無い。「住民対応はたらい回しに無い。」 関する連絡調整に忙殺されて余裕が 当職員は、 を再起動した。 ケ 綱だった自家発電機がオ 本震で役場も停電。翌日には頼みの した。 4月16日午前1時25分に発生した レーで冷却水を注いで発電機 藤木町長が先頭に立ち、 被害の把握や人命救助に 問い合わせを受けた職員 人数が少ない防災担 立ち、バーヒー

> れます。それが緊急事態に対応する持って案件を処理することが求めらは所属にかかわらず、自ら責任を 瞬発力になります」(吉本課長)。

罹災証明書は再建の第一歩だ

前のままになってい 営や罹災証明書の交付に向けた準備 寛敦係長と髙本光主事は、避難所運 熊本地震の教訓だ。 発信だ。情報不足がもたらす混乱は 発隊が最初に取り組んだのが、 して派遣された、企画財政課の高橋 の更新や防災行政無線を使った情報 平成30年9月9日 たホ 13日に第2班と 御船町の先 ムペー 地震

の研修、

経験がある他市町村の応援

を確保することも欠かせない



不可欠と語る吉本課長

ディ 識しました」(高橋さん)。罹災証明 後押しするため迅速な事務処理を意 調査員による家屋調査も始まった。 の第一歩となる。発行事務をスピー 書の発行は被災者にとって生活再建 難しい。 は事務の流れをイ イスした。 の準備や交付開始後の手順をアド 書発行に向けてマンツーマンで事前 12日に受け付け 髙本さんは目標である25日の証明 ーに進める上で、平時から体制 冬も近付いており、 「経験が無い ージすることも ので、 H 復旧を からは 最初 ウ バ

があり、 ハンド 直後、 県七ケ浜町の支援を受けて、 ドバイスした。御船町は熊本地震の 興に取り組みながら、他の被災地を 市に職員を派遣。熊本地震からの復 雨災害で愛媛県宇和島市や広島県呉 受け継がれた。町は昨年の西日本豪 再建支援ハンドブック」の作成もア 国などの支援策をまとめた「生活 ブックを作 東日本大震災で被災した宮城 被災市町 成 村の経験や工夫が 配布した経験 つ 同様の

の整備や被害判定に必要なノウハ に心を配った。被災者による申請は

41

(26

被災市町村の判断を支える

意思決定が必要です」と強調する。 被災者支援や復旧・復興の根幹に関 わる部分は、被災市町村の主体的な とに問題の背景や事情が違います。 例に頼りがちになりますが、 かわ町の意思決定を尊重すること に直面すると、他市町村の経験や前 熊本地震から胆振東部地震までの 御船町の職員が重視したのは、 高橋係長は「初めて大規模災害 地域ご

町で、

平成29年11月に「にっぽん恐

町と兵庫県の丹波市・篠山市の4市

た地域活性化に取り組んでいる両

ぎ、

平成9年には町の旧武道場を改

修した「恐竜博物館」がオ

プ

西日本を中心に、恐竜の郷、

たのは恐竜化石だ。

恐竜化石を活か

を行って以降、化石の発見が相次 初めて本格的な恐竜化石の発掘調査

むかわ町と御船町の縁を取り持っ

むかわ竜&ミフネリュウー

竜協議会」を設立。

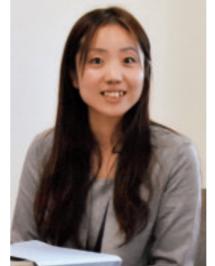
4市町が所蔵す

して町の知名度を高めた。

る化石の交換展示や、

は る。 混乱を招かないよう自 旧・復興の段階を経て、 連法規の適用の可否により、 2年間、法律や制度は変わり続けて 交替で派遣した。 で3班・6人を1週間 分の発言に気を配りま た助言で事務の中断や せませんでした。 る時には『熊本地震で るスキルやスピード感も変化してく 理の内容も違う。発災直後から復 した」と力を込める。 御船町は9月27日ま という枕詞が欠か 高橋係長は「自分の経験を伝え 激甚災害指定の有無や災害関 誤っ 事務に要す 事務処

> れしいですね。今活を取り戻していただいています た第1班は、大規模停電の余波でコ書きを贈った。発災直後に駆け付け は、 長は「今も電話などで感謝の言葉を れ ならなかった。かろうじて予約が取 ンビニ店などでの食糧の確保もまま 竹中町長に職員全員で作成した寄せ 行などに従事した。最終日の27日に 通り25日に始まった罹災証明書の発 商工観光課の嶋﨑美輪主事だ。 で応援していきたい」と語る。 や味覚に触れる余裕もありませんで しいですね。今回は北海道の自然 ただいています。少しず たこともあった。第1班の鶴野係 た千歳や苫小牧のホテルを転々と 第3班は福祉課の本田恵美係長と 藤木町長がむかわ町を訪問し、 特産のシシャモの購入など いる様子を知るとう つ日常生 計画



むかわ町穂別地区でも 支援に当たった嶋﨑主事

たまちづくりに取り組 〈むかわ竜〉を活かし 石として国内最大の

んでいる。一方の御船

国内では初めてとなる町でも昭和54年、日本

最終

恐竜博物館がある「ふれあい広場」のモニュメント。背後には仮設住宅も

は、化石の発掘体験を写うここで、体験の拠点である吉無田高原などでた観光交流センターや、アウトドア き、 持し続けることは難しいのが現状で 源ですが、 野係長は「恐竜化石は貴重な地域資 ンライン予約も受け付けている。 恐竜化石を入り口にして町を訪 町の観光ポータルサイ それだけで交流人口を維 農産物などを知ってもら うことで、リピーターの 地域の自然や文化、 トではオ 鶴

どを設け、恐竜化石研究の拠点機能 室とともに、分析室や研究作業室な

を持たせた。企画展や体験型イベン

は入館が40万人を突破した。

町内では博物館に隣接して整備

トなどの充実により、

平成29年度に

立地が進む中心部に移転。

常設展示

環として、博物館を商業施設などの

平成22年には中心市街地整備の

御船町の

獲得に結び付けて

いきた

い」と意気込む。

復旧・復興の現状は 平成30年11月末現在、

瓦礫が撤去された跡の空 る。 本地震があった平成28年 き地も目立つ。 生活を余儀なくされてい 御船町では1400人が から人口の流出傾向が続 の被災地では、発災直後 みなし仮設住宅などでの いている。御船町でも熊 町内では倒壊家屋や 転出超過に伴う 熊本地震

> 域では、 ます」と懸念する。 野係長は「胆振東部地震の被災地で 域では、同様に人口流出が心配されも住宅倒壊など被害が大きかった地 の動向は予断を許さない状況だ。 会減が254 人と減少幅は縮小されたが、人口減が254人に上った。29年には 鶴

⑤産業の発展―を重点施策に掲げに強いまちづくり④公共施設の復旧 会、 災害に備えた防災拠点や避難路確保 ラの復旧、農業基盤の整備、将来の 見交換などを経て、 けた取組を着実に進めている。 など、災害に強い住環境の整備に向 に公共施設や公営住宅などのインフ た。町は被災者の生活再建を最優先 建②地域コミュニティの再生③災害 を復興期間として①被災者の生活再 度までを復旧期間、その後の4年間 震災復興計画を策定した。平成31年 町は検討会議での議論や地区座談 方で吉本総務課長は、 住民アンケー 平成29年3月にト、高校生との意 河川などの現状

> です。 加から職員が圧倒的に足りない状況 長期的な人的支援を訴えている です」と語り、 ますが、 30年度は120億円と、 ・6倍を超えており、 任期付職員などを採用してい 全く追い付いていない状態 被災市町村に対する 事務量の増

物資の管理などの業務

に携わった。

た、恐竜の全身骨格化穂別地区で発見されいかか町は、町内の

一、避難所運営や救援市も応援職員を派遣かった。胆振東部地震おった。担張東部地震

月には群馬県神流町が を進めており、昨年12 応援などの自治体連携 観光や文化交流、災害

平成26年に完成した御船町の恐竜博物館

東日本大震災や熊本地震では、市町村が行政機能を喪失あるいは極度に低 週間程度は非常時優先業務が膨大となり、その後は復旧・復興に関する事務 や通常業務の再開により、業務量は平常レベルを大きく超える。

絶対的に不足する人的資源を補うには、他自治体の応援は不可欠だ。受 援計画などにより、受け入れ体制を確保しておかなければならない。産業 経済、歴史文化など幅広い分野で平時から連携を深め、気心が知れた自治体 の応援は心強い。市町村間の絆はより強固なものとなるだろう

罹災証明書の交付や長期間の避難所運営などの経験がある市町村による応 援は、復旧・復興を後押しするだけでなく、反省や教訓の共有と伝承は、よ り実効性の高い防災減災対策の実現が期待されている。

Focus

の一般会計当切予算は旧事業で大きく膨れ上がり、旧の一般会計当切予算は

29年度

を発注しました。町の予算規模は復

復旧工事も平成29年度末で48%

土木施設の災害査定額は32億円とな

について「道路や橋梁、

(28

〈ミフネ

肉食恐竜の化石が発見され

リュウ〉と命名された。平成2年に

からの通勤者を取り込めー

域 の魅力を〈見える化〉する挑戦

若手職員を中心にホームページによるイメージアップなど、地域の魅力の〈見える化〉に挑んでいる。そし 媚なこの町にも過疎・高齢化の波は押し寄せている。町は移住・定住の促進を掲げ、地域おこし協力隊員や そうきたか!そうべつ! 過疎化に歯止めを掛けるために着目したのは近隣市町から町内の職場に通勤している人たちの取り込み 子育て世代に魅力的な住宅整備などの多様な手法を繰り出し、 世界ジオパークに登録された洞爺湖・有珠山エリアに位置する壮瞥町。風光明 定住人口の確保に取り組んでいる。



暮らしを大切にする壮瞥町

見やすく・ ムページを目指せ

を詰め込み過ぎたり、ビジュアル重によって内容や構成が異なる。情報 のイメージを損なってしまう…。 目も使い勝手が悪化し、逆に市町村 視が行き過ぎたりすることで、 を果たしている市町村の公式ホー N3 V3 は観光客向けの情報を重視するか 地域情報のプラットホ (HP)だが、 住民向けある ムの役割 見た Δ

壮瞥町は平成28年度、 HPを全面

読まれるための

〇 社園町



壮瞥町の新旧ホームページ。 上は従来のデザイン。下が現在のトップページ

発想に当初は正直戸惑いもありまし のアクセス数は月平均5千件を超 成が進みました」と振り返る。HP ければ』という意識があり、合意形 作田課長は「コジマさんの斬新な 町の魅力発信に大きく貢献して FBのファン数も6万3千 ション活動も町内外で展開した。 庁内には『何かを変えな D K で、 面積を活か 91

L

お母さんの、あったらいいな、

CAサイクル」を意識している。

など、

住民の問い合わせの多い内容

しました」と語る。新たなHPの立 人に関心を持ってもらうことを重視

定などを集約。戸籍や証明書の発行

ど随所に工夫を凝らしている。

伝えるという機能はもちろん必要で

町の魅力を発信

町内外の

いる。

定期的にチェックしてレポ

作田宏明総務課長は「行政情報を

行政情報も、

部署別だった行事予

ライフステージに沿って紹介するな

支援メニュー

も結婚や出産といった

図上に表示する空き家情報、

移住者

初代・地域おこし協力隊員

コジマさんの奮闘

更新する移住者のインタビューや地

せる化〉することを重視。

定期的に

情報プラットホームとして構築した。

た。でも、

なるよう、

地域の多様な魅力を

兌

い「見やすい」「読まれる」取得して、単なる情報サイ

い」「読まれる」ための

トではな

策とする移住・定住促進の呼び水に

的にリニューアルした。

町が重点施

ンスタグラムの公式アカウント

性を高めた。主要産業でもある観光

は「暮らしの窓口」にまとめて利便

の情報も充実し、旅行者に必ず見

知って、体験してほしいポイン

目玉は子育て応援住宅〈コティ〉の宅の整備にも力を注いできた。その 町は移住・定住の受け皿となる住

サイト・フェイスブック(FB)

増やしたい」と、FBなどの交流サ

「魅力あふれる壮瞥町のファンを

トを紹介。インターネッ

上の交流

町に協力隊員として採用された。 は平成27年に夫の出身地である壮瞥 ジマさんだ。ドイツ人のコジマさん おこし協力隊員である岡ドルゲ・コ ち上げに貢献したのが、初代の地域

には若手職員を中心にキャッチコ 生み出した。また、町は平成29年度 議論を重ねて決定した町のキャッチ 極的に発信していった。町のブラン ッズ類の作成、地域の魅力を発掘 (SNS) も駆使して情報を積 べつ」も 住民と

ブランディング事業として誕生した

コピー「そうきたか!そう

イング事業の一環として、

「そうきたか!そうべつ」

ピーを前面に押し出し、ポスター

るフ

などのプ

るための判断材料にするなど「PD とめ、より多くのアクセスを実現す コンテンツごとに閲覧回数を -ト を ま 見を募った母親たちの、あったらい 変更できるなど、整備に当たって意 とができる多目的スペースや収納ス 住宅に無かった気配りを凝らした。 滝之町にあった教職員住宅16戸を解 言葉で「家」を意味する。 いな、が盛りだくさんな住宅だ。 合わせて、 ペースを複数配置。子どもの成長に のおもちゃをまとめて置いておくこ が行き届く対面キッチンや、子ども ゾネットタイプを採用。 年に7棟4戸を建設した。全室3 ミヤルヴィ市があるフィ 居住空間を1・2階で構成するメ 定住促進住宅として平成26 室内の間仕切りを自由に 71平方がの広々とした 間取りは従来の公営 友好都市のケ 乳幼児に目 - ンランド 中心部の 27

額する。 宅を建設したりする住民に1戸当た いる。 設けたが、 り最大10 額4万1千円で子ども数に応じて減 以下の子どもがいる世帯。 入居申し込みができるのは中学生 ほぼ空きがない状況で、 持ち家を取得したり、 町は民間住宅の整備を促そ コティの人気は際立 0万円を助成する制度も 家賃は月 賃貸住



散りばめたコティの室内

(31) No.28 PRACTICE

(30

面 積: 205.94 km 人 ロ: 2,521 人 (平成30 年11月30日現在) 世 帯: 1,324 世帯 (平成30 年11月30日現在) 職員数: 80 人 (普通会計ペース) HPアドレス: https://www.town.sobetsu.lg.jp

予想を超えた〈コティ〉の人気

る。 していた。 が近隣市町から通勤している」と分 として取り込むための具体策として などの宿泊施設では、 国勢調査)と高率であることに着目 間人口比率」が109%(平成22年 対する昼間人口の割合を示す「昼夜 コティの整備を推し進めた。 町は以前から、 こうした人たちを町の定住人口 町は「町内の医療機関やホテル 全道でも8位の高水準にあ 登別市以西の西胆振で最 町内の夜間人口に 従業員の多く

促進を重要政策に掲げる町にとって 気に驚きを隠さない。移住・定住の どの人気になるとは」と予想外の人 は思っていましたが、 決定した居住者のうち10戸・35人は は約2億9千万円の整備費を単費で は心強いハードウエアとなった。 は「入居希望者はそれなりにいると 町外からの転入者だった。 希望者が100人を超えた。 支出したが、その決断はすぐに報わ 公営住宅は国の住宅整備基準に合致 しないため補助対象にならない。町 しかし、これだけ機能が充実した 竣工後に開いた見学会は参加 まさかこれほ 作田課長 抽選で

> メ \mathcal{O}

は転入超過で、 と27年 (12人増)、28年 (22人増) と29年(8人減)。25年(11人増) しての効果もうかがえる。 転出超過は平成26年(12人減) の過去5年間の人口動態をみる 人口減少の歯止めと

壮瞥の魅力と職員の熱意横浜からの移住を後押しし

「私たちの決断を後押ししてくれた 天地への移住は人生の一大事だ。 で探していた。長友さんは「壮瞥町 移住先の候補は主にインターネット 出産を機に北海道への移住を決意。 んは、横浜市内でシステムエンジニ 協力隊員として活躍する長友加也さ 化を担う人材を引き寄せる有力な とする情報発信の取組は、地域活性 る要素をたくさん感じました」。 住まいの確保も大きな問題だ。長 がHPの情報でした」と振り返る。 HPはローカルな生活がとてもイ の夫と暮らしていたが、一人娘の ージしやすかったし、住みたくな 魅力的な住宅整備やHPをはじめ ルでもある。現在、地域おこし 新

T

7

ここで実現したい

3町を放送エリアとするコミュニ スの紹介や、壮瞥町を含む周辺1市 長友さんは平成29年1月にコティ ト。協力隊員とし フットパ

と電話がきました」 5 た矢先です。 狭き門だ。「町に問い合わ で他の移住先を探そうとし りませんでした。諦め半分 せてみましたが、 で決まるコティの入居枠は す中でコティに出会いま 」。しかし、 『空きが出ましたよ!』 町の担当者か 公募·抽選 空室はあ

動いた長友さんは「なんて す」と説得。真剣さに心が 町の担当者は「抽選に漏れ 応募していた長友さんに、 も職員住宅を用意しま 既に壮瞥町の協力隊員に

親子キャンプで壮瞥の自然を体感

意が長友さんの背中を押した。 なれません」と笑顔で語る。町の熱 してくれて、他町に浮気する気には が神対応、と思いました。ここまで

のはないました。ここまで

のはないできる。

のこれで

のはないできる。

のこれで

のはないできる。

のこれで

ので

ので

のこれで

のこれで

のこれで

のこれで

ので

ので<br/

理想の環境教育・減災教育を

て精力的な活動を始めた。 で新生活をスター

きになったのが洞爺湖です。住むな 友さんは「家族で初めて訪れて大好

らこの近くが良いと思い、

住宅を探

O

ちに、 伝承し、 審査にも合格した。町を訪れる人た 発信に情熱を傾けてきた。 Rする農園リポー 活躍する人材を育てる制度だ。 介するとともに、火山災害の教訓を は「洞爺湖火山マイスター」の認定 火山が育んだ地域の魅力を紹 地域の防災リーダーとして トなど、 町の魅力 移住後に

クな自然はまるごと教材です。 キャンプだ。「壮瞥町のダイナミッ の子どもたちと保護者が対象の親子 の普及に向けた取組も始めた。都会 昨夏には夢だった環境・減災教育 生き

滞在用のシェアハウスを提供農業を支える就農希望者に

園芸も盛んだ、一方で農業者の高齢 作 支える人材確保は喫緊の課題だ。 にある。基幹産業である農業分野を 化や農業従事者の不足は深刻な状況 温泉熱を活かしたトマトなどの施設 ンゴなどの果樹栽培、さらに畜産や 恵みである肥沃な土地を活かし、 や高級菜豆を中心とする畑作、 壮瞥町では温暖な気候や、火山の 稲 1]

町内農業の再生を目指している。 を目指す「雇用就農」の二本立てで 先輩農家の下で働きながら、営農の や家族経営からの規模拡大を目指す 意欲のある就農希望者の受け皿と ウハウを身に付け、 町は新規就農に加えて、農業法人 将来的な自立

> が5つあり、 面積は約34

0 平

方が。

電子ポット、

ベッドなどを備え、無線LAN

Fi)の設備もある。

町内では、

災教育の大切さをより一層実感して 北海道胆振東部地震を経験して、減

る壮瞥町だからこそ、この場所で親

る。「火山との共生を実現してい

たい」と決意を新たにしている。 が学べる減災教育の普及に力を入 圏で東日本大震災を、

昨年9月には

住や定住の大きなきっかけになるの

を作ることができれば、

将来的に移

い』と言ってもらえるような思い出

「子どもから『また壮瞥に行きた

な体験プログラムを用意した。

みと災害を肌で感じてもらえる多彩 の5家族が参加。自然がもたらす恵 た環境教育や減災教育が実現できま

4泊5日の日程で東京と横浜

では」と長友さんは期待する。

首都

けて全面改修。木造平屋建てで、事業作業員詰所を約4200万円 居できるシェアハウスをオープンし内での就農を目指す農業研修生が入 化した。滝之町地区にあった旧国営 ションを参考にしながら構想を具体 活性化を題材にしたプレゼンテー 本腰を入れている。町は本年度、 なる住まいの確保に向けた対策にも 壮瞥高校の生徒たちによる地域 か 町

雇用就農の拠点となるシェアハウス



地域おこし協力隊の長友加也さん、藤川将司総務課

壮瞥の魅力を発信し続ける町のスタッフ(左から作田宏明総 務課長 防災·地域振興係主事、上名正樹総務課参事)

題だった。光熱水費やWi-Fi使が入居できる安価な住宅の確保が課公営住宅の人気が高く、就農希望者 5千円。入居期間は2年間で、現在用料を含む施設の利用料は月額1万 室内にはテレビや冷蔵 コティをはじめとする 炊飯器、シングル 11畳の個室 $\widehat{\mathbb{W}}$ ボームページ(HP)を持たない道内の市町村は皆無だ。インターネット い。FLASHの画像アニメーションが延々と続く…。ネット上で感じた

域を愛する情熱と創意工夫で進化を続けるHPに注目していきたい。

だ。詰め込み過ぎのトップページが見にくい。求める情報にたどり着けな 悪い印象が市町村のイメージ悪化につながっていないか。壮瞥町は、地域 おこし協力隊員や若手職員が主役となり、HPを通じて地域の魅力を〈見 える化〉することに挑んでいる。トマトを手に笑顔を見せる佐藤秀敏町長の 写真や移住者をターゲットにしたルポなどの多彩なコンテンツで親しみやす さを演出している。町の情報発信は移住・定住施策と連動するだけでなく、 子育で応援住宅の整備などハード施策とも融合させて成果を挙げている。地

さを実際に体験して欲しいですね。 着けて農業の魅力や壮瞥の住みやす シェアハウスを活用して、 て成長し、この町に定着してもらう そして、 が高いと思われがちです。 ことができれば」と期待を込める。 基幹産業を支える人材とし 腰を落ち まずは

Focus

の産業分野に比べて就業のハードル居している。作田課長は「農業は他

は就農を目指している男女2人が入

(32

秤と湖の魅力を全国に発信!

ーターズ倶楽部が2千人 人突破 佐呂間町

圏を中心に全国で、佐呂間ファン、を獲得。観光リピート客 するタウンプロモーションの一環でスタートした取組は首都 ツクの雄大な自然や優れた農水産物など、地域の魅力を発信 成果を生み出している。 の定着による交流人口の拡大や、 平成27年のスタートから4年目を迎えた〈佐呂間町サポー ーズ倶楽部〉の会員が本年度、2千人を突破した。オホー ふるさと納税の増加などの

東京を舞台に ターズ倶楽部をPR

知名度向上を目的に首都圏でプロチャなどの産直販売を行った。町は 者でつくる「若栄会」のメンバーと 協会の職員が、町内の若里地区出身 チャなどの産直販売を行った。 開かれた「第37回みなと区民まつ 一緒に特産のカキやホタテ、 昨年10月に東京都港区の芝公園で 佐呂間町と佐呂間町観光物産 カボ

もあり、 部〉を紹介するため 間町サポー キャラクター「ももちゃ 恵まれた。町のイメージ のいモ に配っているのは〈佐呂 ん」のPRグッズと一緒 北海道ブランドの人気 る。この日は首都圏で ーションを長年続けて 大勢の来場者に



呂間町に友達がいる」など、

佐呂間

新聞などで佐呂間町を知った」「佐 町を訪れたことがある」「テレビや

参加資格は町民以外で満18歳以上

町内出身者のほか「佐呂間

登録期間は無制限だ。電話、

誰でも参加できる。登録料は無料で に縁がある、興味や関心がある人は

ス、郵便、

電子メー

は町のホームページの申し込み

ムでも参加の登録ができる。

20年以上続く「みなと区民まつり」での産直イベント

コするための-ターズ倶楽

サポーターに贈られる「ももちゃん」グッズ

佐人間町サポーターズ供楽部会員誌



サポーターズ倶楽部の会員証

ランナーに人気の「サロマ湖10

財政課長は「イベント会場などでは 活動を展開している。 ラマラソン」などでもPR 玉井伸一企画

続けながら、 と温かい布団を用意してくれた。 さんを自宅に招き、心尽くしの食事 富雄さん(故人)は難渋する十文字 マに創作を続け、 からも〈サロ 町を訪ねた。プロの写真家になって 小学校で個展を開催。 しさに感動し、 見知らぬ若者を歓待してくれた優 思いを寄せてきた。 マに生きる人〉をテ 事あるごとに佐呂間 平成11年には知来 町民と交流を

られる

神奈川県在住の写真家・十

鉄道マニアの青年との出会い

足止めを食った。中心気圧870へ行を楽しんでいたが、浜佐呂間駅でだった十文字さんは、一人で鉄道旅

「僕はもっと佐呂間町を応援した

応援できるカタチを作ってくだ

クト

パスカルの台風10号が日本列島

文字義之さんが呼び掛けたのは平成

24年のこと。

町企画財政課長だった

方不明者は72人に上った。床上・床

東では多数の漁船が遭難。死者・行を縦断して釧路市付近に再上陸。道

4年間で2275人が登録!

サポーターズ倶楽部を立ち上げた。 応えて町は検討を重ね、平成27年に

十文字さんと佐呂間町との交流は

昭和56年8月にさかのぼる。

11

偶然、台風を警戒して見回りをして の道路を歩いた。湧網線の知来駅で 別市に少しでも近付こうと線路沿い

た住民たちに出会った。農家の森

国の佐呂間ファンが参加できる仕組 武田温友さんは思案を巡らせた。全

道東を中心に540本が運休した。

十文字さんは旅の目的地である紋

浸水は2200戸を超え、

国鉄も

みがあれば-

―。十文字さんの思いに

協力店では5%の割引やワンドリン 参加、会員証を提示すれば、町内の ける。会員限定の特産品抽選会への を贈呈。地域の話題を紹介する「サ 誕生した。サポーターには会員証と クサー ロマ四季だより」などを定期的に届 イメージした「ももちゃん」グッズ ともに、特産のカボチャとホタテを ると特産品のプレゼントもある。 サポー ビスなどの特典もある。 ターズ倶楽部は平成27年に が町内の宿泊施設を利用す

見本

町は道内外のイベントや道内外の サ

玉井課長はサポーター獲得は息の長い活動が必要と話す

くれた人や再訪してくれた人を温か も進める。「初めて佐呂間を訪れて 光ガイドのスキルアップを図る取組 工会と連携して、 を目指しています」と語る。 ての『にわかサポー 対面で丁寧に説明し、 く迎えるスキルが必要です」 平成30年10月末の登録者は、 心から応援してくれる人の獲得 接客力の向上や観 ター』ではな 特産品が目当 町は商 町の

間を訪れるリピー めている。登録を契機に何度も佐呂 上る。約半数を関東圏の在住者が占 人口の約4割に達する2275人に Ł いる。

(34

面 積: 404.94 km 人 ロ: 5.216 人 (平成 30 年 11 月現在) 世 帯: 2.480 戸 (平成 30 年 11 月現在) 職員数: 96 人 (普通会計ベース) HPアドレス: http://www.town.saroma.hokkaido.jp/

2 千 根章夫町長は「6千人を切った町に び水になっています」と意気込む。 0件・6334万円に急増した。 ふるさと納税も、 27年は411件・503万円だった サポ ・ター ト客の増加やふるさと納税の呼 ルを読むと励まされます。 人を超えるサポー や出身者との心の絆が、 タ から寄せられた熱い 29年度には659 ター ・がいま サ 1]

タウンプロモーションの中心に

ロモー 取組を進める上で中心的存在だ。 産業の活性化を図る上で「タウンプ 様な地域資源の付加価値向上、 生総合戦略で、 町は平成27年度に策定した地域創 サポ ション」を重要施策に位置付 ターズ倶楽部は、 交流人口の拡大や多 町の 観光

ジャー 国的に有名だが、かつては国内最大 時に楽しむことができる地の利があ にはスキー 景観は佐呂間町最大の魅力だ。 サロマ湖畔の散策やキャンプ場、 カボチャ産地で、 雄大なサロマ湖やオホーツク海の ホタテやカキなどの水産物は全 シューなどのアウトドアレ も盛んで、 やスノーモービル、 海と山の魅力を同 年間3千以以上 夏は 冬 ス

> 豚」もブランド化を進めている。 畜産農家を中心に高品質の「サロマ の生 森永乳業の佐呂間工場は、バター 万〜超の処理能力を持つ乳業大手・ 額は約37億9千万円に上る。年間30 万頭を超え、平成27年度の生乳産出 b を 製造を行っている。また、 盛んで、乳牛や肉牛の飼育数は3 出荷していた。 現在は酪農や畜産 脱脂粉乳など 地元の P

た人々が移り住んだ歴史を持つ。 \mathcal{O} で山が荒れ、下流域で頻発した水害 した。水質汚染や銅製錬に伴う煙害 呂間に移住した栃木県出身者が創建 尾銅山鉱毒事件」で農地を失い、 れの と産業の発展を支えた旧国鉄湧網線 豊富にある。かつて遠紋地域の開拓 ため農地を追われ、生活に困窮し 車両などが鉄道遺産として保存さ 開拓の歴史を伝える歴史的資源も いる。町内の栃木多聞寺は「足 佐

の第3セ

クター

・株式会社ドリ

4

″脱サラ″を決意。

平成14年に夫婦

内の浜佐呂間地区で「サロマ湖ゲス

三重県出身の前川浩一さんは、

佐呂間移住のきっかけに 雄大な自然や真冬の流氷が

る。東京の海運会社に勤めていたが

ハウスさろまにあん」を営んでい

地域のモチベーションを高める

識して、

地場産品を活かした商品開

光客のゲー

トウェイであることを意

され、

新たなスター

トを切るのにふ

廃

営を担っている。

宮崎謙一店長は観

ホーツクの雄大な自然や流氷に魅了 で佐呂間町に移住してきた。「オ

フロンティアが指定管理者として運

発を進め、

地域の魅力をアピー

ルす

業した民宿をリニューアルして、 さわしい場所だと思いました」。

設内にある「物産館みのり」は、村を含めた観光ツアー客が多い。 から冬のシーズンオフは、近隣市町 どを利用した個人やグループ客、 湖」。夏はライダーやレンタカー ロマ湖畔にある「道の駅サロマ 町 施 秋 な

した。

町内出身の墨絵作家・安保真

まると1時間足らずで予約が埋まる。

「本州人からすると、佐呂間町の

トラマラソンの出場エントリ モービルの愛好家らが訪れる。

一が始 ウル

ゼントする特産品を町と共同で開発

宮崎さんは宿泊者特典としてプレ

楽部の運営にも協力している。

した。夏はライダー、

ー形式のゲスト

ハウスを開業 冬はスノー

る接客を心掛ける。

サポーターズ倶

ズケー

キ、

魅力を知った人がリピーターになる

知名度は高くはありませんが、

た作品や、

地場産のカボチャのチー オリジナルTシャツなど

さんのシマフクロウをモチー

ーフにし



感できます。

感謝の気持ちがこみ上

てくれている人が大勢いることが実

えた。

宮崎さんは「佐呂間を応援し

会員証を手に道の駅を訪れる人が増

げてきます」と笑顔を見せる。

宮崎店長はサポーターを飽きさせないバリエーション豊富な 商品開発もサポートしている

サポーターズ倶楽部は力強い応援団と話す川根町長

サポーターズ倶楽部を

地域活性化の種に

佐呂間町は1970年代の高度経

地元水産会社の北勝水産、大手タイ 業だ。森永乳業佐呂間工場をはじめ

・東洋ゴム工業の冬季タ

訪れようというお客さんを迎える道

を立ち上げる政策予算を確保できな

い厳しい状況に置かれているという。

一方で期待を寄せるのは町内の企

斉に更新期を迎えており、

新規事業

伸ばしにしてきた老朽インフラが 町は歳出削減を推し進めた結果、 なった。単独自立を迫られた佐呂間

先

スも無くなれば、せっかく佐呂間を れませんが、町内外を結ぶ鉄道もバ

が閉ざされます」と表情を曇らせる。

宿泊者に好評という。 きた。さまざまなサポ

しかし、交通 ーター特典は

議を進めたが、

最終的には破談と

を離脱。翌年には残る3町で合併協 と合併を模索したが、常呂町が協議

の不便さがネックと感じている。

一人口減少が進む時代の趨勢かもし

者の目線で町にアドバイスを続けて

ズ倶楽部の検討段階から、

移住

年当時、

常呂町と上湧別町、

湧別町

確率は高いと思い

ます」。

ポ

などの整備も容易ではない。平成14

まっているようです」と説明する。 るとすぐ情報が広がり、売買がまと 家がほとんどありません。物件が出 調査を始めましたが、市街地は空き

義的な傾向が拡大しており、

製造業 保護主

目まぐるしく変化する中で、

ます。しかし、

国内外の経済情勢が

致が難しいことは十分に理解してい

川根町長は「このご時世に企業誘

財政状況が厳しいため、公営住宅

「さろまにあん」の前川オーナーは、観光振興には

公共交通網の維持が重要と強調する

だ。玉井課長は「昨年から空き家のけⅢの住宅が不足しているのが悩み

住人口の維持・増加は課題だが、 月末現在の人口は5216人だ。定 も緩やかな減少が続き、平成30年11

受

人手不足は深刻で、

外国人労働力に

は多いが、雇用のミスマッチに伴う

出していきたい」と決意を語る。 向上させ、地域活性化の突破口を見

頼らざるを得ない状況にある。

45年には1万311人に減少。和30年の1万5656人。15年

以後

してきた新生児数は、

昨年35人に増

続けながら、

佐呂間のブランド力を

ポーターズ倶楽部で全国に種をまき ています。将来を見据えながらサ を中心に国内回帰の動きも見え始め

加した。

一方で酪農や水産業の求人

の1万5656人。15年後の

代の転入が増加し、

20人前後で推移

る。近年は転勤などで若い子育て世イヤテストコースなどの事業所があ

国勢調査人口のピークは昭

済成長期にかけて急激に人口減少が

思いから佐呂間町に投げ掛けました」という話が強く印象に残った。 海産物が有名な佐呂間町だが、実は農業生産額が漁業の約3倍に上り、3万 頭を超える乳牛・肉牛がいる酪農地帯でもある。教科書にも載っている「足尾 銅山鉱毒事件」との関わりがあることも知られていない。全国の市町村が多様な マチの成り立ちや真の姿を知ることで得られる「驚き」や「意外性」は、多

サポーターズ倶楽部が誕生するきつかけを作った十文字さんの「一宿一飯の恩 を忘れられず、毎年のように足を運んでいるうちに、町の人たちの優しさやサロ マ湖の景色に魅了されていきました。同じ思いを持つ人が他にもいるはず一との

上で大きな武器になるのではないだろうか。

手法でシティ/タウンプロモーションに取り組んでいる。誇張や物真似ではな 様な興味や感性を持つ潜在的なファンを掘り起こし、実際に地域を訪れてもらう

Focus

を取りそろえ、何度でも特典を楽し

10点の商品を扱う。

ユニークな商品

(36

んでもらえるよう心を配る。最近は

NEWS TOPIC

生産年齢人口5割以上減が76%に 地域別将来推計人口」で深刻な現状浮き彫りに

道の人口は、2015年比で25%減の400万4973人になると推測している。市町村によって減少幅は大

位だが、

市町村ごとの減少率でみる

全国上位10位までに歌志内市

全体の76%を占めるなど、生産年齢 スとなり、半数以下となる市町村

減少率

52.6%

11,008

国立社会保障・人口問題研究所がまとめた「日本の地域別将来推計人口」によると、2045年の北海 きく異なり、特に地域コミュニティや企業活動を支える生産年齢人口(15歳以上65歳未満)が50%以上 減少する市町村が、全体の76%を占めるなど、深刻な現状が浮き彫りとなっている。

東北の県が上位を占め、北海道は16

道府県別の減少率では、

秋田県など

満の〈生産年齢人口〉の動向をみる

すべての市町村で2桁のマイ

た。このうち、地方創生や企業活動

の中心的役割を担う15歳以上65歳未

3階層に分け、

推移をデータ化し

上65歳未満、65歳以上と、

年齢別に

今回の集計は、

15歳未満、

15歳以

上の減少になると推計している。都

人口の約25%に当たる130万人以 0万4973人になり、今後30年で 算出した。

2045年の北海道の人口は40

推計を行ったもの。今回は20 規模と年齢構成などの推移について を設け、これらに基づき将来の人口 出生や死亡、人口移動について仮定

5

生産年齢人口が130万人減少

ている。

8人減の193万1265人と、

が30年後には40%、

占めるなど、北海道の減少が際立っ

り、上位百位以内を道内30市町村が

72・8%、7位)の道内3市町が入

6位)、

松前町

同

2 位)、

夕張市

(平成27年)国勢調査に基づいて

■表 管内市町村別生産年齢人口推移

	談志内巾	1,696	230	86.4%
石狩	千歳市	62,043	49,195	20.7%
	当別町	10,494	3,105	70.4%
後志	ニセコ町	2,966	2,254	24.0%
	積丹町	996	256	74.3%
胆振	苫小牧市	105,714	70,931	32.9%
	むかわ町	4,610	1,416	69.3%
日高	新冠町	3,143	1,699	45.9%
	様似町	2,433	722	70.3%
渡島	七飯町	15,673	8,691	44.5%
	松前町	3,422	609	82.2%
檜山	今金町	2,965	1,197	59.6%
	上ノ国町	2,427	547	77.5%
上川	東神楽町	6,007	4,274	28.8%
	占冠村	784	195	75.1%
留萌	羽幌町	3,633	1,527	58.0%
	苫前町	1,657	457	72.4%
宗谷	猿払村	1,656	888	46.4%
	利尻町	1,211	351	71.0%
オホーツク	西興部村	630	375	40.5%
	置戸町	1,500	506	66.3%
十勝	帯広市	104,073	75,555	27.4%
	本別町	3,821	1,163	69.6%
釧路	釧路市	102,265	53,542	47.6%
	白糠町	4,329	974	77.5%
根室	中標津町	14,702	8,894	39.5%
	羅臼町	3,334	1,050	68.5%
	11 118-11	1 044 004	000 070	05.00/

(人口・単位/人) 2045年 振興局 市町村名 人口 人口

滝川市

空知

23,240

30%前後で、札幌市や旭川市の近郊位の東川町は、いずれも減少率が 成事業などが好材料となっている。 という〈地の利〉を活かした宅地造 5位の東神楽町、 6位の恵庭市、

現状では、

減

少率が高止まりの状況で10%台の差 が生じる一方、檜山や留萌では、 幌市を除く)や後志で5½前後の差

となっている。

内によって大きく異なり、

石狩(札

少子高齢化が同時進行

減少抑制のキーワードは〈観光〉

減少率の低い市町村をみると、

が占めている。 市町村を空知、 は28市町村で、 志内市は、平成27年の1696人か る。全国でもワースト2となった歌 町村と、全体の7割以上を占めてい ら、30年後は230人と、約7分の 1に激減する。 50%以上減少するのは136市 減少率の高い市町村をみる 渡島、檜山の市町村 このうち過半数の16 70%以上減少するの

約25%を占める自衛隊員と家族が

は21%にとどまっている。総人口の 幌市は3位。1位は千歳市で減少率

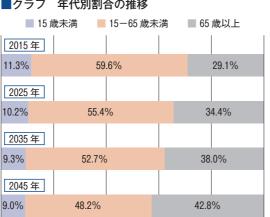
ていることに加え、近年のインバウ

"安定的" な生産年齢人口に寄与し

ンド増加に対応した、新千歳空港の

当し、 き彫りとなっている。これらの市町 減少が同時に進行していることが浮 ないのは、 村に上るが、このうち11市町村が該 割合が60%以上に達するのは12市町 の低さだ。 める割合の高さと、15歳未満の割合 人口に対する65歳以上の高齢者が占 28市町村に共通しているのは、全 15歳未満の割合が20%に満た 少子高齢化と生産年齢層の 30年後に高齢者の占める 13市町村のうち11市町村

■グラフ 年代別割合の推移



など、 となっていることがうかがえる。 える生産年齢層の減少が深刻な問題 子高齢化とともに、産業や経済を支 人口割合は60%から48%に後退する は43%に急上昇する一方、 割合は平成27年の29%から、 推移(グラフ)をみても、 いずれの市町村にとっても少 生産年齢 高齢者の 30年後

セコ町。

平成27年の2966人か

30年後は2254人と、2千人

サービス業の雇用増加が影響してい ドアなどの観光業や飲食店などの 台を維持している。ホテルやアウト

るとみられる。

4位には帯広市

(減少率27%) が

同市を含め、上位20位以内に

機能強化に伴う勤務職員の増加など

も要因として考えられる。

2位はニ

大都市一極集中の是正を

策大学院特任教授)は「人口減少の 域研究工房代表理事 齢層の減少が加速する現状に関し て、地域政策に詳しい小磯修二・地 道内市町村で少子高齢化と生産年 (元北大公共政

減少率も3%と、管内別では石狩を 持力が際立っている。同管内の平均

上回る減少率の低さを示して

するなど、十勝の生産年齢人口は維 は十勝管内で9市町村がランクイン

1,244,321 922,276 25.9% 北海道 1,931,265 *管内別で上段は減少率が最も低い市町村、

が展開されていない」と指摘する。 つ大都市への移動を食い止める政策 方にとっては社会減の影響が大き の対応と社会減への対応がある。地 集積のメリットを持

ことができる生活と産業の環境整備 対応であり、 に置くべきと強調する。 のではないか」と、政策の優先度を 産業の維持・創出ということになる と雇用の確保、そしてそれを支える 人口減少によるさまざまな課題への 少を防ぐことに主眼を置くよりも、 地方の戦略で大切なことは、 できる政策の展開は限られている。 人口そのものではなく、住み続ける その上で「地方が人口減少に対応 さらに「人口減少に向き合う国の 特に必要なことは所得 人口減

展開していくことが、 切った分散を国土政策として骨太に 面する課題解決の道筋を見いだすた 大都市一極集中を是正する国土政策 める国の責務として不可欠だ」と、 めにも、 が生まれてくる。地方が議論を深 地方にも責務を果たそうという気運 責務と政策の姿を明確に示すことで、 人口減少や高齢化など地域が直 大都市から地方への思 地方創生を進

将来推計人口とは、全国の将来の

彫りとなった。 平成27年の道内全市町村の生産年

齢人口は320万7143人。これ 八口の減少が急激に進む状況が浮き 127万587

村の減少率は49%に達し、 年の39%から48%に上昇する。 率が低いため、全道の総生産年齢人 少するが、 いることがうかがえる。 全道の減少率抑制に大きく寄与して 口に占める札幌市のシェアは平成27 百万人を割り込む。 また、 道内14管内別の市町村の減少割合 札幌市を除いた178市町 他の市町村に比べて減少 札幌市も26%減 札幌市が

(表) をみると、 減少率の幅は、



北海道 子ロビジネ 宇宙の6次産業化に向けた可能性 にの活性 スがもたらす

1970年長野県生まれ。 2000年英国サセックス

大学ヨーロッパ研究所博士

課程修了。08年北海道大学 准教授、11年4月から現 職。13年から15年まで、国 連安保理のイラン制裁委員 会専門家パネルのメンバー を務めた。12年に「宇宙開

発と国際政治」(岩波書店)

でサントリー学芸賞(政

治・経済部門)を受賞した。

北海道大学公共政策大学院 教授 鈴木

ビジネスの可能性についてご紹介します。ては、最近の宇宙開発における動向を踏まえた上で、北海道における宇宙現在は内閣府宇宙政策委員会などで政策提言を行っています。本稿におい筆者は「宇宙政策」を中心とした科学技術と国際政治を専門分野として

PROFILE

鈴木 一人 (すずき・かずと)

宙開発は、衛星やロケットを作るだ は宇宙システムを使ったサービスが使われているように、我々の生活に の情報やNHK等のBS/CS放が広い。日々目にする気象衛星からジネス」はそれよりもはるかに裾野 数多くある。このように、現代の字 テインメントにもGPS衛星信号が 0」をはじめとするゲームやエンタ 衛星携帯電話、さらに「ポケモンG 送、東日本大震災をきっかけに全国 部門であると認識されるが「宇宙ビ 自治体に配備されるようになった しばしば、宇宙開発は衛星開発や ット作りなど、目に見える産業 データを集め、 日常生

0

活に役立つサービスを提供するも

が低い地域が非常に多い。都市に集中しているため、

つまり、 人口密度

ている。

こうした地域では、

定常的

それらの場所で農業や林業が営まれ

人の目の届かない場所が多くあり、

いうトレンドが生まれ始めている。タを得ることがビジネスになる、レ 化」するということは、特定のユ なっている。衛星が「パーソナル ゆいところに手が届く衛星を相対的 する。汎用衛星では得られないデー た衛星を使って提供することを意味 に廉価で作ることができるよう 利用はより「パーソナル化」し、 ーが求めるデータを個別に開発し また、衛星の小型化が進み、 宇宙 か

北海道におけるビジネスチャンス

土地が広大な北海道では、人口が

ビスを広げていくことができる。

北海道における宇宙ビジネスの可

市などには、データ利用を可能にす以内に移動できる距離にあり、札幌牧市の工業地域からでも車で数時間

るIT企業や研究機関もある。

これは言い換えれば北海道で宇宙

「6次産業化」が可能ということ

たうねりを生み出した。

衛星データを使って無人運行するトラク ター (提供:北海道大学大学院農学研究院 野口伸教授)

「6次産業化」の聖地となるだろう。 夢ではない 宇宙のシリコンバレー化も

何はともあれシリコンバレー ビジネスにチャレンジする若者が、 開発も、衛星データを使ったサービ 化」の聖地となることは、 すのと同じである。 が出てくる可能性もある。現在IT を「北海道でやろう」という人たち んでいるベンチャー企業の立ち上げ スもできるとなると、世界各地で進 ケットによる衛星打ち上げも、 を目指せ」というイメージを形作る ことにもなる。北海道に行けば、 して「宇宙開発をしたい者は北海道 北海道が宇宙開発の「6次産業 世界に対 -を目指 衛星

業、衛星とロケットの開発・製造が

を打ち上げる発射基地が1次産

2次産業、衛星を活用したデー

夕利

「シリコンバレー」となっていく り、このようなつながりを形作るこ 制こそが「6次産業化」の鍵であ 欠だ。どのような衛星データを集 するには、 海道を「宇宙のシリコンバレー」と くなる。こうしたフィードバック体 宇宙の「6次産業化」を進め、 分析していくのかをつかみやす 北海道の宇宙コミュニティが 道内産業界の協力が不可

宇宙ビジネスの現在

年は「北海道宇宙元年」と呼ばれる 宙開発への熱は高く、単なるイン 敗に終わったが、北海道における宇 年6月末の第2回打ち上げ実験は失 発が取り沙汰されるようになり、 ロケットの打ち上げ試験を行ってか 社(インターステラ社)が初めての ムではなく、新たな産業創出に向け ターステラ社の挑戦に便乗したブー ようになった。残念ながら2018 インターステラテクノロジズ株式会 2017年、 にわかに北海道における宇宙開 大樹町に拠点を置く 同

星データ利用ビジネス創出協議会」 態であり、 長を捉え、早期に対処するといった ことで、これまでになかったサー 北海道から全国、 それに対応する衛星を開発すること 北海道で、そのニーズをくみ取り、 タ利用を活性化させる活動が進めら を設け、産学官が協力して衛星デー らは北海道ならではの衛星利用の形 病気になった農作物が発する光の波 可能なセンサーを搭載した衛星で、 械の自動化や、スペクトラム分析が スや事業を展開できる可能性があ そこで得られたノウハウを使って、 れている。 ことが実験的に行われている。これ に宇宙から観測しデータを活用する すでにトラクターなどの農業機 データ利用サービスを実現し、 道庁を中心に「北海道衛 衛星デー そして世界にサー タの需要がある

まざまなロジスティックス、さらに支援する物流や飲食の提供など、さ

宇宙にも十

分に適用できる。

ロケッ

野でよく使われるコンセプトだが、

品を供給するとともに、打ち上げを これは同時にインターステラ社に部 ち上げロケットを開発しているが ステラ社は、北海道を拠点に衛星打 能性はそれだけではない。インター

0

である。

「6次産業化」は、農業分

(提供:金井宣茂宇宙飛行士)

鹿児島県にある種子島や内之浦と

突き合わせながら進めることは、調

ーとロケットメーカーが直接顔を

った射場は、工業地帯や大学など

でなく、

打ち上げの成功確率を高め

ることも期待できる。そのようなこ

人が住まない地域にある。

日本でも

かし、大樹町の場合、すぐ近くに帯 の研究機関から遠く離れている。し

宇宙から見た北海道

低湿地にあり、

周囲数10%にわたり

となる。

そのすり合わせを衛星メ

所でも実現できない特殊な条件であ ことができる。これは世界のどの場 らには道内でその衛星を打ち上げる

星を作っていくことができる。

小型ロケットによる打ち上げとな

個々の衛星ごとに調整が必要

例えば米国の衛星射場は砂漠や

を開発し、

製造する能力があり、 ビスの需要が高く、

る。こうして窓口が一本化すること

カーもニーズを反映した衛

ーを取りまとめる努力もして

61

衛星 さ

使

いったサ

想的な環境にある。衛星データを

まっている。

道庁がこうしたユー

北海道にはこれらのユーザーが集 らを道内で完結することができる。 用サービスが3次産業であり、これ

北海道は宇宙ビジネスを展開する

宇宙の「6次産業化」を推進せよ

業を誘発する可能性を秘めている。 ンに提供する観光サービスなどの産 は衛星打ち上げの見学に集まるファ

(40







す。やはり、

胃は健やかな生活のた

めには必要な臓器なのです。

2

水も栄養も吸収しない





ことは、胃は無くてもいい臓器だと 生活を普通に送っています。 さんは回復して、社会復帰し、 を行います。この手術を受けた患者 り取ってしまう胃全摘術という手術 の病気があった時、 せん。論より証拠、 いうことになります。 胃は生存に必要な臓器ではあり 病巣を胃ごと切 胃がんなどの胃

> なります。胃に不調を感じると、気分も重く苦しくなるもので ることが度々ある臓器です。胃の調子が良ければ、気分も爽快に

胃の役割を再認識しましょう

形は、

おおむねたんぱく質によって

する酵素を含んでいます。食べ物の 液は酸性を示し、たんぱく質を分解 され、

食べ物に降りかかります。

胃

胃の粘膜から、ご存知の胃液が分泌

物はどうなるのでしょう?

まずは

一度の食事で胃に貯められた食べ

毎日、飲食をしなければならないので、胃はその存在を意識す



●腸の能力を超えないように…

と、 食べたのに栄養が吸収さ さんは、それまでのよう です。これではせっかく (下痢) してしまうから て、食べ物を一気に排除 るので、腸が刺激され じ量の食べ物を食べる くなります。手術前と同 に食事をすることは難し 食べ物が腸に直接入 栄養不足となり

> けて、 食べることになります。 す。そこで「分食」といって、 に3度食べていた食事量を少量に分 4度、5度と回数を多くして

> > われ、

どろどろの状態になります。

胃で食べ物をどろどろ状態にする

されるので、食べ物の形は次第に失 によって変化し、酵素によって分解 形作られています。たんぱく質は酸

のは、

腸に少しずつ送り出すのに都

しかし、手術後の患者

腹いっぱい食べても、それをしっか 過度の刺激を絶えないように、少し を全て受け止めて一旦貯蔵し、 りと消化吸収することができるの たちは1日3回の食事で、それも のです(図)。胃があるおかげで私 ずつ食べものを送り込む役割がある つまり、胃は通常の1回の食事量 腸に お

ていません。

したがって、

胃では栄

体内に吸収されるような状態になっ

この段階で栄養素の大半は、まだ

化のほんの初期段階にすぎません。 ている人も多いのですが、これは消 ろの状態を「消化された」と誤解し 合が良いからなのです。このどろど

す。生き残るのは乳酸菌ぐらいのも のです。胃酸には、食べ物をどろど により、ほとんどの雑菌は死滅しま あるのです。 ろにする作用のほかに、 している食べ物を殺菌します。 殺菌作用も 胃酸

満腹感と胃

飲んでも、胃では吸収されず、

ころ

たんはそこで貯められることになり

水も腸に移ってから吸収され

戻ってしまう恐れがあるからです。

というわけで、空腹の状態で水を

にした食べ物が、硬く、

塊の状態に

収するとせっかく、どろどろの状態 の吸収も行いません。胃で水分を吸

養素の吸収は一切行いません。

るので、

水を飲んでから体に吸収さ

() ()

時間を要することになるのです。 れるまでには30分~1時間ぐら

貯蔵のための胃酸

くなり、 だ単に胃がいっぱいになってパンパ 込むことができます。満腹感とはた 緩と呼ばれる反応があり、食べ物が れています。 中はどうなっているのでしょうか? ンになった感覚ではないのです。 入ってくると、胃の壁が緩んで大き でいます。満腹感を感じた時、 うになります。これを満腹感と呼ん なり、食事を終了しようと考えるよ もちろん、 食事をすると次第にお腹が一杯に かなりの量の食べ物を入れ 胃には食べ物が貯めら しかし、胃には受容弛 胃の

します。 は「お腹いっぱい」という、 苦しさを感じますが、これは明らか てパンパンに張ってきます。そして に満腹感とは異なります。 福感や満足感が伴い 空腹のときに水を大量に飲んだと もちろん、胃に水が貯まっ .ます。 満腹感に 一種の

腸

不良の原因になったりします。 を刺激して下痢を起こしたり、 があります。腐敗した食べ物は、

胃液に含まれる強力な酸で貯蔵

ために湿度は1

00%になります。

です

から、胃の中では雑菌が繁殖

食べ物が腐敗してしまう危険性

物に含まれている水分や胃液などの

度は体温、すなわち37℃です。

食べ

ます。胃に貯蔵されているときの温 ず付着し、胃の中に一緒に入ってき に入れるときには、周囲の雑菌が必

胃に貯蔵されます。

食べ物を口

食べ物は食後2~4時間ぐらいの

的反応であることを示しています。 満腹感が、脳で起こる心理的・精神 脳の奥底にある視床下部という場

コレ 多い食べ物や飲み物、 所には、 腹感を感じることができるのです。 前にたくさんの食べ物を食べること するのは、 までにそんなに多くの食べ物を食べ ゆっくりとする方が、 考えられます。 事を始めてから1時間位はかかると の食事で満腹感を得るためには、 の時間を要します。ですから、通常 を含む栄養素の吸収には、それなり と、空腹感が早く無くなり、軽い満 が食べ物で一杯でなくても、 が満腹中枢を刺激して、満腹感を作 され、血糖が上昇すると、この糖分 在します。 になるので、肥満の原因のひとつな ないで済むのです。ゆっくり食事を り出すのです。ですから、 先ほども言いましたように、糖分 逆に早食いは、 満腹感を作り出す中枢が存 やジュースなどを飲食する お気を付けください。 ダイエット法として有効 食事をして、栄養が吸収 したがって、食事を 例えば、 満腹感を得る 満腹感を得る 決して胃 糖分が チ 食 彐

まと

め

- 感は胃が一杯になったことではない



當瀬 規嗣 (とうせ・のりつぐ)

Profile

北海道大学医学部卒業(医師免許

(医学博士取得) 北海道大学医学部助手、札幌医科 大学医学部助教授を経て現在は同 教授。専門分野は循環生理学と循 環薬理学。主な著書は「Clinical 生体機能学一生理学から症状がわ かる―」(南山堂)、「いちばんやさ しい生理学の本一生きるしくみ」 (秀和システム)。

北海道大学大学院医学研究科修了

No.28 PRACTICE

(42)

野菜ソムリエ上級 Pro・北海道 6 次産業化プランナー 萬谷 利久子

愛好ライダーだけでなく、

ビギ

み海道」には、自転車 の瀬戸内海の「しまな されました。

いま人気

クルフェスタ」が開催 て「北海道とかちサイ



の帯広市、音更町、

中札内村、

更別

昨年9月に十勝管内

乗って実感することができました。

観光資源であることを自転車に

クリングが注目され始めていま

私も十勝の農村風景が大切な

康管理、

脱落者などのアクシデント

にも即座に対応します。

これはプロ

ないことがよく分かりました。

高橋さんは「自転車でつながれな

ものはない

」と力説します。

5市町村が活性化を

自転車を用意すればできるものでは のノウハウがなければできません。 当日も自転車のパンクや参加者の健 ころがないかなどをチェックします。 そうです。

前日にコース上に溝や石

いのでサイクルコースとして最適だ

いました。農道は車の交通量が少な

ーも数多く訪れ、北海道でもサ

農道サイクルコースを疾走

の風景ですが、自転車のスピード帯広市出身の私には見慣れた畑 指導を事前に受けて出発しました。 者ですが、乗り方や手信号などの 催されました。 澄み切った て40人が参加しました。 イベントは「北海道とかちサイ 年 カた 十勝晴れ 17日の 道内や海外を含め 委員会」 0) 私は初心 の下で開 3日間、 が主催



村の5市

町村が連携し

スタート前のブリーフィングの様子

秋の農道サイクルコースを疾走

北海道サイ

ルツー

リズム推進協

平さんが一緒に走って下さいましマウンテンバイク日本代表・山本幸 うことができました。今回はスペど十勝の畑作物について教えてもら 面を渡る風が最高に心地よかったでます。日高山脈と並走する感覚や川 シャルゲストとして、幕別町出身の で撮影を楽しみながら、 の自転車愛好家の方たちです。 が広がり、 があります。 で走ると、まったく違う見え方をし 自転車愛好家の方たちです。山並ガイドをして下さったのは、地元 私にとってはとてもハードでし 初心者コースにも緩やかな坂道 登り切った先には新たな風景 達成感を味わいました。 写真映えするスポット ペダルが急に重くな ナガイモな

会」の高橋幸博代表理事にお話を伺

自転車で帯広市郊外の農場へ

自ら収穫した採れたて野菜で朝食

以外の休憩や食事で経済効果を生み

とす金額が少ないことだと言われて の大きな課題は、観光客が地域に落

このため今回は、

走行時間

出すとともに、

生産者との交流やS

ゆったりした時間を楽しみ、農的ラ

の要素を盛り込んでいます。

野への波及など、まちづくりのため NSを通じた情報発信による観光分 別なツアーを実現しました。

自転車ツーリズムを普及する上で

ながりを活かし、地域に根差した特

したりと、たくさんの協力者とのつ

山本選手のト

クショ

を開催

自の

分で収穫したト

モロ

コシを

W

生まれました。サケの遡上を見学し

ゴール地点の藤丸デパー

トで

農場まで自転車を走らせ、

畑の中で

景も、

そこで生産している農家が

が多かったようです。美しい農村風 ジャガイモなどが不作になった地域

あってこそ。

今年は恵まれた天候に

3日目の朝は、帯広市郊外にある

朝食を満喫しました。畑を巡り、

かした50~60年の

サイクルコースが のマチの良さを活

畑ピクニックで贅沢な時間を

それぞれ

掲げる帯広空港で

村の連携

2日目の発着地・帯広空港近くで

笠原農園は、

自家栽培の野菜スム

度を高めることができるそうです。

休憩スポットになった幕別町の

1

参加者の集合写真

ルギー補給に最適なバナナを使ったに効果的なアスパラやキウイ、エネ に効果的なアスパラやキウイ、エネジーで迎えてくれました。疲労回復

ぎたて、

で、参加者の笑顔がはじけゆでたてのトウモロコシの

ト用の特別レシピです。

\$

畑をピクニックするガイドツ アーを提供。いただきますカ ンパニーの井田芙美子代表

野菜ソムリエ上級 Pro

様が訪れてくれたので、 休みのファミリーなど、多くのお客 思いがあってこそだと知りました。 でも農家が観光客の受け入れを続け を乗り切ることができたそうです。 9月には、お客様の数が半減しまし ているのは「マチのために」という 姿を見て、 を始めて7年目になります。 会社いただきますカンパニーです。 ガイドツアーを提供している、株式 たのは、十勝の畑をピクニックする くれること」と言います。忙しい中 北海道胆振東部地震があった昨年 甲斐を感じるのは 代表の井田芙美子さんは、 地震の前後には視察旅行や夏 農家の方が一緒に喜んで のツアーを用意してくれ食べるという贅沢な時間カマンベールチーズに野 ただきます 「お客様が喜ぶ 大変な1年 最もや ツアー 0 心を

響で、

十勝管内でも小麦や豆類

昨年は相次ぐ台風や日照不足

の影

萬谷 利久子(ばんや・りくこ)

Profile

北海道6次産業化プランナー 平成21年に北海道で4人目となる野菜ソムリエ

協会の上級資格を取得し、同協会の講師となる。 「青果物ブランディングマイスター」として農産 物のブランド化などマーケティングを行う。平成 24年から、農林水産省事業の6次産業化プラン ナーとなり、生産者の商品開発や店舗などをサ ポートしている。北海道大学大学院国際広報メ ディア・観光学院DMO育成プログラム履修生。

ているそうです。 旅〉にはぴったりの はとても良く、特に〈大人の女子 る井田さんは、農業と自転車の相性 考えています。 物の生産現場を見てもらうこと、そ 育む」ことを最終目標に掲げて して自分で体験することが重要だと 感謝の気持ちを育 自転車愛好家でもあ ツー むには、 ルだと考え 農産 いま

「自転車でつながれないも のはない」と語る高橋幸博 代表理事

No.28 PRACTICE

で見ることができ、地元への思

た。一流アスリ

を目

いのに前

も触れることができました。

農的ライフスタイルに触れる

イベントの企画・運営を担当

|非違行為から| ||二年経過後の懲戒処分は認められるのか? 間経過による懲戒処分の

弁護士 佐々木 泉顕

課長と弁護士、相談に同席した2人の司法修習生によるQ&A方式で考えてみたいと思います。 り、厳しい姿勢で処分に臨まなければいけません。一方で被害者の訴えにより発覚した、刑事・民 事上の時効が成立している過去の非違行為を理由とする懲戒処分は妥当なのでしょうか。A町総務 自治体職員による性犯罪やわいせつ事件が後を絶ちません。行政の信頼を損なう深刻な問題であ

佐々木 泉顕

(ささき・もとあき)

北海道町村会顧問

弁護士法人佐々木総合法律事務所

· 一般社団法人札幌市医師会顧問 ·北海道教育委員会顧問

札幌市中央区大通西 11 丁目 大通藤井ビル 6 階 TEL 011-261-8455 FAX 011-261-9188

長職のYが、A町立高校の女子生徒 教育委員会課 Xと約二年半にわたって性交渉を持 ので、懲戒処分について相談に伺 つ関係に至っていたことが判明した

弁護士 Bさん 弁護士 ませんか? 警察は動いていないの 違反に相当する非違行為に該当する 姻する気持ちがあったとは認めづら ので、懲戒免職処分が相当ではあり ので、 そうであれば、 北海道青少年健全育成条例 いえ、妻も子供もいます。 Y課長は独身ですか? Xさんと婚

それが…。 Y課長がXさん

> るとの見解です (注1)。 行為については、時効が成立してい 経過しているので、警察は条例違反 最後に関係を持ってから二三年が

弁護士 どうして二〇年以上も経過 るみになったのですか? してから、Y課長の過去の淫行が明 過去の淫行についての損害賠

ました。

Bさん ため (注2)、Xさんが町役場に乗相談して時効の主張をして拒否した の存在を裏付ける手紙もあり、Y課Xさんに対して送付した、性的関係 り込んできたのです。当時Y課長が 求したのですが、Y課長が弁護士に 償として、慰謝料一○○○万円を請

> 選手で、 Bさん 象になるのはよくあることですが 弁護士 教員が教え子と関係を持 てしまい、刑事処分や懲戒処分の対 長は事実関係をすべて認めました。

に三○年以上も業務に励んでいたのすぐ退職で、この件以外では真面目 係になったようです。Y課長はもう 庭の悩みを聞いているうちに恋愛関 球部に所属していたXさんから、家 と関係を持ってしまったのかな? 役場職員のY課長がどうしてXさん ていました。当時、高校一年生で卓 ランティアで高校の部活の指導をし 職員だったこともあり、 たこともあり、休日にはボ平成四年頃は教育委員会の Y課長は学生時代、卓球の

> られて です…。 弁護士 今日は司法修習生 (注3) C君 私は、XとYが当時、恋愛関 の意見を聞いてみましょう。 のC君とD君が来ているから、二人 しまい、離婚したようです 今回のことは奥さんにも知

行為は成立しない可能性もあります と考えます。 戒免職処分にすることは問題がある が経過していることからすると、懲 上の責任が時効消滅するほどの期間 し (注4)、 係にあったのなら、条例違反の犯罪 民事上の請求権や刑事

D 君 にはすでに妻子がいたことからする あったとしても、二人の年齢差やY 私は、たとえ、恋愛感情が

があるように思います (注5)。 めはないのでは? と条例に違反しないとの解釈は無理 に懲戒権の行使には時効期間の定

C 君 三年前と現在とでは、コンプライア 現在の方が公務の信頼に与える影響 の必要性や程度に関する判断につい は大きいから、 ンスについての考えも全く異なり、 時効期間はありませんが、二 時の経過は懲戒処分

> ですからね (注7)。て考慮すべきと考えます (注6)。 0)

活動で指導していた生徒、それも一の教育委員会に所属する公務員が部 の教育委員会に所属する公務員が部 まりない行為だと思います。 学校教育に対する信頼を覆す悪質極 熟さに乗じて関係を続けたことは、 五、六才の社会性に乏しい生徒の未 教育委員会に所属する公務員が部

> C君 でも、Yは、今回の件が原因 の制裁も受けていますよ。

C 君 違行為を理由にすべて否定すること 続けたYの功績を、二三年も前の非 事情とはいえないのではありませんか。 に関する事情ではないから考慮すべき る事情であり、公務員としての職務 D君 それは、個人の私生活に関わ 三〇年以上も真面目に勤務し

はどうかと思います。

後も二年半にもわたって多数回を重 きと考えます (注8)。 重大な傷を負わせたことを重視すべ ね、成長の過程にあったXの心身に 例違反に相当する行為を行 Yが北海道青少年健全育成条 い、その

Bさん 員会で検討いたします。 二人のご意見を参考にして、 ありがとうございます。 懲戒委 お

二四条第一項)、あるいは、不法行為の時 の懲役又は一〇〇万円以下の罰金であり(同 から二〇年間となる(同条第二項)。 び加害者を知った時から三年間(民法第七 第二五〇条第二項第六号により三年となる。 条例第五七条)、時効期間は、刑事訴訟法 一項違反行為(淫行)の刑罰は、二年以下 被害者又はその法定代理人が損害及 不法行為に基づく損害賠償請求の時 北海道青少年健全育成条例第三八条

るために、最高裁判所に「司法修習生」と して採用され、公務員に準じた身分で一年 司法試験の合格者は、法曹資格を得

二三年前の非違行為を理由とした懲

は、「本件女子生徒も原告(職員)に対しいて懲戒免職処分を取り消した。福島地裁 いえず」と判示し、条例違反該当性を否定たすためだけに本件行為に及んだとまでは らすれば、原告が単に自己の性的欲望を満 ことを否定するに足りる事情はないことか 女子生徒に対して一定の恋愛感情を有した 恋愛感情を抱いており、また、原告も本件 七号五四頁)は、本事例と類似の事案につ成二八年六月七日判決(判例地方自治四二 戒免職処分の適法性が争われた福島地裁平

注 5 (判例地方自治四二七号四八頁)は、「本件 審仙台高裁平成二八年一一月三〇日判決 本件女子生徒から目立った抵抗等が仮 一審福島地裁判決を取り消した控訴

> の年齢等からして、社会性等十分に育成さになかったとしても、本件女子生徒は、そ の赴くまま性的関係を持ったというほかは 生徒の判断力の乏しさに乗じて、性的欲望 錯覚して被控訴人と性交渉を重ねるに至っ なく」と判示して、 たというにすぎず、被控訴人は、 たされない気持ちを満たしてくれるものと を理解することができないまま、 れておらず、被控訴人(職員)の 条例違反該当性を認め 本件女子 家庭で満 魂胆など

に、後者の方が公務員に対する信頼等に対 と現在又は直近の事情とを比較した場合 する影響は当然大きいものといえるのであ 注6 福島地裁は、「二〇年以上前の事情

> える。」と判示している。 当然に考慮されるべき事情であるとい

件の事案とは異なることにご留意いただき の事案における職員は高校教員であり、 立場に立ってそれぞれ発言している。実際 C君は福島地裁、 D君は仙台高裁の

注 8 件懲戒免職処分の二三年以上前の事であ 底から覆す悪質極まりないものである。」 あって、県民の学校教育に対する信頼を根 のとおり、本件非違行為は極めて悪質で であることなどを斟酌したとしても、上記 となく、福島県の教育に携わってきたもの 分を受けるまでの間、懲戒処分を受けるこ り、被控訴人(職員)は、本件懲戒免職処 仙台高裁は、「本件非違行為は、 懲戒免職処分を適法とした。

森町 03

ヒグマ出没情報をリアルタイムで共有 ICT活用で事務負担の軽減も

森町はICT(情報通信技術)を活かし、産学 官連携で開発したヒグマ出没情報収集・共有シス テム「ひぐまっぷ」の運用を通じて、住民に対す る注意喚起や事務効率化で成果を挙げている。

「ひぐまっぷ | は | T企業のダッピスタジオ合同 会社や道総研環境科学研究センターなどが共同開 発。森・八雲両町での実証試験を経て、昨年度か ら渡島・檜山・後志管内の20市町村で運用中だ。

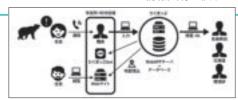
ヒグマの痕跡や農林被害の通報を受けた市町村 が位置情報を入力・蓄積し、地図情報として公開 する機能を持つ。市町村や研究者などが情報を瞬 時に把握・共有し、住民への注意喚起や迅速な被 害防止対策などに役立てることができる。

森町は出没情報を町のホームページで公開して



インターネット上で公開 されるヒグマ出没情報

> 出没情報の入力と 情報共有の流れ



おり、地図上で出没や食害などの情報をピンポイ ントで確認できる。また、町とひぐまっぷ開発 チームなどで組織する「森のくまさんズ」は、携 帯端末から住民が情報入力・閲覧できる「ひぐ まっぷ Bot | の開発に向けた取組も進めている。

一連の取組が評価され、昨年度は総務省が主催 する「地域活性化大賞2017」で、最高賞に次 ぐ優秀賞に選ばれた。町総務課の山形巧哉・情報 管理係長は「使い勝手をさらに改良して、この取 組を道内各地に広げていきたい | と話している。

01 岩見沢市

市内企業の魅力を発信 ~岩見沢初の企業ガイドを発行 ガイドブックは 市ホームページ でも同じ内容を 閲覧できる



岩見沢市は昨年10月、市内の高校生や大学生 などの地元就職を後押ししようと、地場企業の魅 力を紹介する情報誌「IWAMIZAWA COM PANY GUIDE (イワミザワカンパニーガ イド) | を初めて発行した。

冊子はA4判61分。1千部を作成し、市内の 高校や企業などに配布した。建設業や製造業、 IT関連など、幅広い業種を対象にして、市内に 四つある工業団地や駅周辺に立地している29社 の業務内容や特色ある技術、企業の魅力などを写 真とともに紹介している。

特に就職希望者の関心が高い人材育成に関する 情報については、各企業が求めている人材像や新 入社員の指導方針、社員研修の在り方、職場環境 などを全社の共通項目として掲載した。

高校生の地元就職志向が根強くある一方、地場 企業や進出企業は人手確保に苦戦しており、市は 積極的な企業情報の発信に乗り出した。高校の進 路指導担当教諭からは「このような冊子が欲し かったしと歓迎されており、特に就職指導に力を 入れる2校は2年生全員に配付したという。

市企業立地情報化推進室の河原康裕さんは「学 生の就活に役立ててもらうほか、市内外の企業に も、ビジネス機会の創出や企業間連携の構築を促 すためのツールとして活用してもらうことで、地 元経済の活性化につなげていくことができれば | と意欲をみせている。

美瑛町

農業と観光の共存を目指して 撮影ルールを学ぶツアー開催も

美瑛町では、国内外から訪れる観光客の増加に 加え、インターネット上の交流サイトや画像共有 アプリなどの普及に伴い、写真や動画の撮影に伴 うトラブルが急増。町などが景観保全や撮影マ ナーの普及に向けた取組を進めている。

町内では、農地への侵入や作物の踏み荒らし、 ごみ投棄など、撮影をめぐる農家とのトラブルが 絶えない。平成29年3月に町や農協、観光協会、 農家、プロ写真家らで組織する「丘のまちびえい 写真文化創造事業実行委員会」が発足。農地や宅 地への立ち入り自粛や肖像権の尊重といった、撮 影に関するルール作りなどの対策に乗り出した。

昨年3月には、地元の写真愛好家やプロ写真家 らがNPO法人美瑛町写真映像協会を設立。事務



局を町経済文化振興課に 置き、実行委員会の活動 を引き継ぐ形で、ホーム ページや多言語パンフ レットを使ったルールの

撮影ツアーの様子

五か国語に対応した 撮影マナーのチラシ



普及、撮影スポットの巡視、景観保全や撮影マ ナー向上を考えるフォーラム開催などの活動を展 開している。本年度はプロ写真家からルールを守 りながら美しい写真を撮影するテクニックを学ぶ 撮影ツアーを3回開催。新年度は季節ごと年4回 の開催を予定しているという。同課の水本英樹主 任は「撮影マナーの向上により、農業と観光業の 共存共栄につなげていきたい」と語る。

寿都町

大学との連携で水産業を活性化 クボガイの利用やアサリ養殖に挑戦

寿都町は、深刻化する磯焼け対策や未利用水産 資源の有効活用など、水産業をめぐる多様な課題 の解決に向けて、東海大学生物学部海洋生物科学 科(札幌)との連携による取組を強化している。

町は平成8年に同大と地域振興に関する協定を 締結。閉校した小学校に臨海実験所を開設し、学 生実習の一環として、水産業の活性化をテーマと する研究を進め、その成果を地域に還元してきた。

同大が平成25年、町内の日本海沿岸で始めた 磯焼けに関する調査では、海陸の境界に当たる潮 間帯で、小型の巻き貝であるクボガイが、藻場を 形成するコンブなど海藻類の若芽を食害している ことを解明。藻場の保全に向けたクボガイの駆除 と未利用水産資源として食利用の促進を目指し、





東海大学臨海実験所で行われる 垂下式養殖で順調に育つ 学生実習 アサリ

町が商品開発などの対策に乗り出している。

町が昨年度、高齢漁業者の収入確保対策として 試験を始めたアサリの養殖でも、海中のかごの中 で稚貝を育てる垂下式養殖の事業化に向けて、同 大が環境調査などを担当している。今後は沿岸の 浅海部を中心に新たな漁場を造成し、アサリ種苗 を放流する試験も計画しているという。

町の瀧山修市・産業振興課長は「研究サイドで 地域の水産業を担う人材の育成も大きなテーマ。 今後も学生に学びの場を提供しながら、水産業の 課題解決に取り組んでいきたいしと力を込める。

市町村の動き Polisy Information

更別村

十勝さらべつ熱中小学校 地域総合複合施設で交流拡大に期待

更別村にある「十勝さらべつ熱中小学校」の敷 地内に昨年6月、人材交流や交流人口拡大の拠点 に位置付けた地域総合複合施設がオープンした。

地場産品を提供するレストランやマルシェ、移 住希望者や長期滞在者向けのゲストハウス、サテ ライトオフィスなどの施設を一体的に整備。水槽 で魚を育て、排せつ物を養分にバジルなどの野菜 を栽培するユニークな「アクア農場」も設けた。

事業費は約1億7千万円。村は地方創生拠点整 備交付金などを活用。村内で「熱中小学校」の事 業を展開する一般社団法人北海道熱中開拓機構が 運営する。熱中小学校の活動は、平成27年に山 形県高畠町でスタート。全国12地域で1千人超 の社会人が学ぶ。起業家や大学教授、芸術家など



地元食材を使ったレ ストランもオープン



村有の未利用施設を活用 した熱中小学校の校舎

が講師となり、各地で人材育成や異業種交流、地 域間交流、特産品開発などに取り組んでいる。

「十勝さらべつ熱中小学校」は、道内で初めて 更別村の全面協力で平成29年4月に開校。これ までに延べ約280人が学び、3人が村内で起業 する成果も。村企画政策課の今野雅裕・政策調整 係長は「熱中小の取組を通じた人脈の波及効果を 実感します。施設を活用した住民との交流で参加 者の増加につなげていきたい」と語る。施設の詳 細は機構ホームページ (http://sarabetsu.com/)。

浜中町

浜中町地域活動支 援ヤンターの外観

障がい者の就労の場を創出 地域活動支援センターがオープン

浜中町は昨年5月、障がい者の就労支援の拠点 となる地域活動支援センターをオープンした。

平成25年に閉校した旧榊町小学校を活用。施 設改修に伴う費用は約9200万円。町は社会福 祉法人釧路恵愛協会に施設運営を委託している。

町は昨年5月に高齢者向けの配食サービスをス タート。同センターで通所者が調理した弁当を1 食500円で提供している。年末年始や祝祭日を 除く月~金曜の週5回、午後2時~4時までに高 齢者の自宅に届ける。日頃からの安否確認を兼ね て町社会福祉協議会が配送業務を担っている。

施設内の「共生型力フェーは、障がいの有無や 年齢にかかわらず、多くの住民に交流を深めても らおうと昨年7月にオープン。コーヒーやスパゲ



昨年7月にオープン した共生型カフェ



ティなどの軽食を提供しており、数人の通所者が スタッフとして働いている。定期的なメニュー更 新や情報発信、講習会などのイベント開催、観光 客の取り込みを通じて利用客の確保を目指す。

町は将来的に就労継続支援B型事業所として指 定申請を行うことを目指すとしている。町の福祉 保健課の藤原真貴・福祉係長は「施設内には子ど も発達支援センターも開設しており、幅広い世代 に利用してもらうことができる地域福祉の拠点施 設として活かしていきたい」と意気込みを語る。

05

中頓別町

町への誇りと愛着を深める 学力や英語力向上の取組を強化

中頓別町は昨年度から、児童生徒の学力向上や 英語教育の充実などを柱に教育環境の整備に力を 入れている。本年度は無料の「町塾」の開催、外 国語指導助手(ALT)を活用した英語教育の充 実、中学生を対象とするハワイ研修に取り組んだ。

町塾は小学校高学年が対象。火曜は算数、金曜 は国語と英語の授業を隔週で実施している。現在 の登録者は7人で、算数は4人、国語は6人が参 加している。また、放課後子どもプラン(児童ク ラブ)でも、算数教室と英語教室を開催している。

英語教育の充実に向けては、こども園から中学 校まで一貫した学習環境の整備を進めている。こ ども園ではALTによる週2回の英語教室を開始 した。今年の8月には「未来への挑戦『ハワイ英 ハワイでは本物の英語 と異文化を体験

町塾の授業の様子





語研修 事業 として、希望する中学2~3年生 の17人がホノルルでの語学研修に参加。生の英 語に触れ、異文化理解の大切さを学んだ。

また、特色ある教育活動の推進に向けて、小中 学校の修学旅行に観劇やラフティング体験を取り 入れるなど、子どもたちが本物の芸術や文化・ス ポーツに触れる機会づくりにも取り組んでいる。

田邊彰宏教育長は「今後も子育て支援や、校舎 も含めた教育環境の整備を進めていきたい。充実 した環境や体験を通じて、自分が住む中頓別町に 誇りを持ってほしい」と話している。

清里町

じゃがいも焼酎トリュフの人気急上昇! 豊かな風味のご当地スイーツに

町内産のじゃがいも焼酎をベースに清里町と洋 菓子メーカーが共同開発したトリュフチョコレー トが新たな特産品として人気を集めている。

「清里じゃがいも焼酎」は昭和54年、全国初の ジャガイモを原料とする本格焼酎として発売。町 が運営する清里焼酎醸造所は現在、700ミリップ 瓶換算で年間10万本を全国に出荷している。

特産の焼酎と生クリームなどを混ぜ、チョコで 包んだ〈じゃがいも焼酎トリュフ〉は、人気洋菓 子ブランドを展開している道内の菓子メーカーと 共同で開発を進めた。町内の情報交流施設「き よ~る」で昨年4月末に販売を開始した。

ほどよい甘さと焼酎の豊かな風味、高級感ある パッケージが人気を呼び、お十産用に購入する観



じゃがいも焼酎トリュフ



北海道清里〈樽〉

光客や地域住民が増え、発売から半年間で約 850箱(4個入り1千円、6個入り1500 円)を売り上げた。現在は地元限定商品として販 売しているが、将来的には町外での展開も検討し ているという。

町は地方創生の一環として、焼酎をはじめとす る地場産品の付加価値向上やブランド力の強化を 打ち出している。町企画政策課の水尾和広総括主 **査は「チョコレートと焼酎のコラボにより、幅広** い層から人気を集めるご当地スイーツに育てるこ とで町をアピールする力になればしと期待する。

急増する空き家とこれからのまちづく



増え続ける空き家

19~22年慶應義塾大学グローバルセキュリ ティ研究所客員研究員。専門は住宅・土地政策、日本経 済。主な著書は「限界マンション」「空き家急増の真実」 「少子高齢化時代の住宅市場」(いずれも日本経済新聞出 と高齢化、 高度経済成長期にかけて、 13・5%に達しています。

昭和61年筑波大学第三学群社会工学類卒。平成元年同 大学大学院経営·政策科学研究科修了。野村総合研究 所、富士総合研究所を経て、富士通総研入社。28年7月 版社)など。

米山 秀隆 (よねやま・ひでたか) 氏

富士通総研経済研究所主席研究員

ば問題は起こりませんでした。 た。その後は新築供給物件が増加 住宅数が絶対的に不足していまし の空き家は820万戸、空き家率は 宅・土地統計調査」によると、 も上昇しましたが、10%程度であれ し、住宅不足が解消すると空き家率 国内では 戦後から 国内

ためです。住宅の質が悪ければ、建続けるという、土地神話、があった を購入し続けたのは、地価が上がり を招きました。それでも国民が住宅 く一方、住宅の大量供給は質の劣化 日本では住宅不足の時代が長く続 総務省が平成25年に実施した「住

昇が加速しました。それが大都市のいない住宅が急増し、空き家率の上 成に入ると、地方の人口減少が加速 む」という時代は終わりました。 があります。「親の家を相続して住 も使われない住宅や、 し、条件の悪い地域では、相続して 空き家をめぐる問題は、人口減少 家族形態の変化にも原因 相続する人が 平

郊外や中心市街地にも波及すること

ら異なっています。都市計画の線引ると、まちづくりの考え方が根本か 率がとても低い英国やドイツと比べスでも68%が中古住宅です。空き家 成り立っています。 命が長く、空き家が増えない構造がのが普通になっています。住宅の寿 きが厳格な欧米では、 米国は89%、英国では88%、 築住宅が占め、その数は毎年80~90 で全国的な問題になっています。 れる場所が限られ、 万戸に達しています。これに対して 日本の住宅流通シェアは8%を新 中古住宅を買う 住宅を建てら フラン

中古住宅市場は成熟せず、 にとっては好都合でした。このため て替えのサイクルも早まり、 後援:北海道、 主催:北海道市町村振興協会日時:平成30年11月8日(木) 会場:ホテルポールスター札幌 北海道町村会 北海道市長会 住宅敷地 売る側

「その他の空き家」が抱える問題 増えてしまいました。 に対する固定資産税軽減の特例もあ

放置される空き家が全国各地で

都道府県中25位で、戸数も他府県よ 軍も増加しています。全国平均は りも少ない状況ですが、 で全国平均を上回っていますが、 に達しています。北海道は4・1% 山陰や四国、九州地方では10%前後 5・3%ですが、人口減少が著しい 国で318万戸に達しており、 まま放置されている空き家です。 き家」です。賃貸や売却の予定は無 対策特別措置法で言う「その他の空 特に問題化しているのが、 別荘などにも使用されず、 中には問題 空き家 予備 その 47 全

に抱えていることになります。の発生に伴う損害賠償のリスクを常

将来の解体費用をストックする

有者が増えたと考えられます。 るプレッシャーにより、対応する所 資産税の軽減特例が受けられなくな レッシャー 85件で、 指導・助言が4200件、勧告が2 行も認めています。昨年度の実績は ます。所有者不明の場合は略式代執 を行うことができるよう規定してい 指導・助言、 た建物の所有者に対して、 恐れがある「特定空き家」に認定し 空き家対策特措法は、倒壊などの 行政代執行により強制的に除却 代執行に至る段階的なプ と、勧告を受けると固定 勧告、命令の段階を経 市町村が

つかず、

傷みが進むと、

次の世代

て売却指向が高まることが分かりま 査したところ、老朽化が進むにつれ 町で、所有者を対象に活用方針を調

した。まだ状態が良い時には判断が

の先送りを回避しようと、

重い腰を

の間に10年の時間を要します。 上げる傾向にあります。経験上、

一方、平成25年に日本住宅総合セ

県では、 費負担が増えるというジレンマは多 達しました。代執行を行うことで公 旧旅館の除却費用が3900万円に 明になった、鉄筋コンクリ る 費用に充てますが、回収が困難にな れば、差し押さえた土地を売却して を所有者から回収します。できなけ の市町村が抱えています。 ケースが多いのも現状です。 代執行の場合、市町村は除却費用 経営者の破産で所有者が不 費用が ト造の 新潟

> 治市長のリ 出し、自分たうでも、回収できなくなる前に補助金などを 億8千万円を負担しました。 設しました。申請期限を設けること 億4千万円の申請があり、除却が進 却費用の3割を補助する制度を設け う誘導していくことも大切です。 た。427件の申請があり、市は3 で処分のスピードアップを図りまし 円を上限に8割を補助する制度を創 みました。群馬県高崎市は、富岡賢 ました。平成28年度は501件・ 広島県呉市は、 ダー 30万円を上限に除 ・シップで100万

損がある」「屋根の変形や柱の傾き

ては57・1%が「部分的な腐朽・

破

6割が「相続」と答え、

状態につい

によると、住宅を取得した理由は約

所有者を対象としたアンケー

ト調査

が深刻化している地域もあります。

一戸建ての「その他の空き家」

など深刻な破損がある」と回答して

回」と答えた人が約3割でした。

空き家対策に取り組む福井県越前

います。管理状況は「年に1

回~数

考え方です。 体費用を少しずつ積み立てていく仕 するという方法もあります。 クル費用を前払いする仕組みと同じ 購入後に固定資産税に上乗せして徴 で20万円ずつ積み立てる、あるいは 的に木造住宅の解体には150~2 組みづくりを提言しています。 00万円の費用がかかります。10年 います。 公費の投入には不公平感もつきま 私は所有者が、将来の解 自動車の購入時にリ 購入時に一括して供託 一般 サイ

空き家バンクはターゲット絞る

隔地に居住しているなど、管理が十

分に行われていない空き家は、

事故を想定して試算した損害額は5 ていた11歳の男児が死亡したという

600万円に上ります。

所有者が遠

の落下により、

隣接する道路を歩い

に係る調査」によると、

外壁材など

る外部不経済の実態と損害額の試算 ンターが実施した「空き家発生によ

インター ネットを活用した 〈空き

> ます。 けるなどの仕掛けも必要です 資産税の課税通知書で登録を呼びか 業者や協力者との連携が奏功してい 件を超える空き家バンクは、不動産 マッチングを促します。成約数が50な物件を紹介し、売り手と買い手の で約1千 家バンク〉 しや仕事の情報を知らせたり、 不動産業者が取り扱わないよう 登録件数を増やすには、 の自治体が取り組んでいま〉は、検討中を含めて全国 移住 暮ら 固定



52

定住の促進に取り組んでいま き家バンクを活用した移住・ 補助する制度を設けました。 が全国トップの25・2%に達 ています。 ち」というブランド化を図 「工芸家や芸術家に優しいま すると、最大で100万円を したことに危機感を強め、 大分県竹田市は平成22年 空き家や空き店舗で起業 竹工芸や紙すき、陶芸な 移住者の増加に結び付け 地域の伝統工芸を活か 75歳以上の後期高齢化率 移住者は生活の目 空

発表している「住みたい田舎ランキ ることができる好事例です。 うになりました。移住者に求めるス ング」でも、名前が上位に挙がるよ 出することができました。 途が立ち、 ペックを明確にして、訴求力を高め 民間サイドでも〈空き家関連ビジ 地域では新たな雇用を創 雑誌社が

ネス〉に進出する動きが出てきまし 最も顕著なのは「管理代行」の

講演

平成30年度 北海道・市町村交流職員研修会

による地域振興について

平成30年度 北海道-市町村交流销商研修会

や状態によっては、ビジネスとして新築の半値以下となり、物件の場所 の売値で販売しています。地方では き家を改修し、 300万円で購入した土地付きの空 を送るというビジネスです。 な清掃などの管理状況を伝える写真 を対象に、 業務です。 つはリノベーションです。200 遠隔地に居住する所有者 住宅の通気や通水、 1千~1500万円 もう一 簡単

> 家の売買を進めています。 需要の拡大が期待されます。 えるネットワークを展開して、 桐生市に本社がある「カチタス」と いう会社は、全国に100店舗を超 群馬県

物件もあり、購入額よりもインセン 数万円~数10万円を提供するという います。 によっては、負動産、になって もあるようです。土地を含めて絶対 ティブが上回るというマイナス現象 用として、 の掲示板「家いちば」も注目されて き家を登録できるインター の価値があった不動産ですが、物件 面も浮かび上がっています。 最近は物件の状態に関係なく、 残された家財道具の処分費 売り手が買い手に対して -ネット いる 空

んでいます。山形県鶴岡市では、ラ秩序に点在する〈スポンジ化〉が進 ます。小さな土地を集約して再開発 街地のスポンジ化に拍車を掛けて 建物の流通を阻害しており、中心市 戸時代からの町割りが狭く、 ンドバンク事業による対策が進めら れています。城下町の鶴岡市は、 都市部では、空き家や空き地が無 価値が生まれる場所である 土地や江

進める組織がありませんでした。 推進機構、 にもかかわらず、主体となり事業を

逐次的な方法ですが、 につながると期待されています。 20年後には、対象エリアの価値向上 よる住環境の整備を進めています を含めた土地区画整理と道路拡幅に のファンドを創設しました。 ド・バンク」が設立され、 資する「NPO法人つるおかラン 平成25年に鶴岡市、民間都市開発 地元不動産業者などが出 10年あるいは 3千万円 空き家

ります。 低下 では、 体の劣化が進んでいても、 代替わりにより、 必要になると提言しています。 的に空き家特措法と同様の法整備が 置されるマンションが増える恐れが 体も売却もできず、 修繕を行うことができない状態にあ と管理組合が無かったり、所有者の りや賃貸化が進んでいます。 40年以上が経過した分譲マンション なることが懸念されています。 ション対策は今後、全国的な問題に 一方、 したりしている物件は、 高齢化に伴う居住者の代替わ 日本マンション学会は、 戸建ての空き家と同様に解 都市部に集中する老朽マン 管理組合の機能が 危険な状態で放 計画的な 建物全 もとも 築後

空き家問題のこれから

参与を務める群馬県みなかみ町につ 私が地方創生人材支援制度により -みなかみ町の資源 地方創生の一環でDMOを立ち

が問題になって あえいでおり、

います。

地域の資源

ブラックな労働環境

題として多くの観光地が人手不足に

場だという指摘もあります。

現実問

自然と温泉

進められています。

地で受け入れの拡大に向けた取組が

の試算もあります。このため全国各域における人口の7倍に相当すると

ウンドがもたらす経済波及効果は地 す。経済的な観点から見るとインバ さらに増加するとの期待感もありま 輪・パラリンピックを契機として、

がある半面、大手旅行会社の草刈り 域の誇りを醸成するなどのメリット を活かすことができます。

総じて地

参入が比較的容易で、

地域の資源

化することで雇用を創出します。 業などの多くの産業が関わり、

宝川温泉にある国内最大級の露天風道に次いで温泉の数が多く、町内のジャンプも盛況です。群馬県は北海 盛んで、 0 国人観光客にも人気があります。 呂は、インスタ映え、もするので外 諏訪峡大橋からダイブするバンジ を切りました。 町、新治村の合併で平成17年に誕生 て知られています。 川源流域ではアウトドアスポーツが えられる山岳が五つあります。 を考えると相当厳しい状況です。 もは71人です。ピーク時には年間3 クに減少を続け、 います。谷川岳など日本百名山に数 しました。人口は3万6千人をピー いてご紹介します。 上越新幹線とJR上越線が走って 400人も生まれていたこと ラフティングの先駆けとし 昨年度生まれた子ど 現在は1万9千 利根川にかかる 利根

うか。

答えは「裾野の広さ」にあり

農林水産業、宿泊業、

交通事

活性

ると思います。それでは、どうして 光地経営組織)を設立する動きがあ

> と29年を比べると4倍に増えていま (訪日外国人観光客) は、平成22年 は伸びていませんが、インバウンド 少と高齢化の影響で日本人の国内客

目前に迫った2020東京五

ます。道内でも各地域でDMO

観

でも観光に関わるものが数多くあり

地域にとって観光が重要なのでしょ

ます。全国的な地方創生の取組の中観光は地域の稼ぎ頭と言われてい

観光は地域の「稼ぎ頭」だ

破壊やゴミ問題など、負の側面を生

み出すという指摘もあります。

観光客数の統計を見ると、

人口減

を活かしたツ

リングは、

住環境の

著書は「暴走する地方自治」(ちくま新書)、「道州制で日本はこう変わる~都道府県 がなくなる日~」(扶桑社)、「『ご当地もの』と日本人」(祥伝社)、「自治体崩壊」(イー ストプレス) など多数。



月夜野町、 水上 田村 秀 (たむら・しげる) 氏 長野県立大学グローバルマネジメント学部教授・公共経営コース長 昭和37年苫小牧市生まれ。東大工学部卒。昭和61年自治省入省。行政局公務員部給 与課課長補佐などを経て、平成9年東大大学院総合文化研究科助教授。同省大臣官房 国際室課長補佐、自治大学校教授を経て、13年新潟大法学部助教授、19年法学部実 務法学研究科教授、23年副学部長、25年法学部長。30年から現職。27年地方創生人 材支援制度により群馬県みなかみ町参与(非常勤)に就任。

(55) No.28 PRACTICE

(54

協定を締結し、自然やアウトドアス 発しています。凸版印刷株式会社と 組んでいるのはヘルスツーリズムで 容です。他地域と異なる視点で取り ましたが、 けていきたいと考えています。 健康増進や疾病の予防に結び付 健康に着目したツアー商品を開 食、温泉などの資源を活か 他市町村と変わらない内 地方版総合戦略も策定し

インバウンド誘致の三点セット

構内最大の土産物店でさえクレジッ 無線LAN(Wi 路線が乗り入れるJR上田駅では、 済から、クレジットカードや電子マ 課題を抱えています。一つは現金決 入れに力を入れていますが、多くの トカード決済に対応していません。 に遅れています。北陸新幹線など3 になっています。長野県は冬季のス クレジットカードとともに、公衆 全国的にインバウンド誘致が課題 - Fiは最優先です。 によるキャッシュレス化が大幅 や自然を活かした外国人の受け 中でもクレジットカー ご点セット、と言われて インバウンドの誘致に欠 - Fi)、温水洗 意外に盲

> 少ないのではないでしょうか。 でも札幌駅以外で設置している駅は TM(現金自動預払機)です。 点なのはJR駅構内の金融機関の 道内

野市以外のタクシー会社はクレジッ ジットカードは使えるか」「英語対合わせが増加しています。「クレ できないとさえ感じています。しない限り、タクシーの問題は解決 ビス「Uber(ウーバー)」を導入 のアプリを使ったタクシー配車サ ないのが実情です。スマー なく、そもそも対応できる人材がい 題ですが、民間の動きが鈍いだけで 政がどこまで関与すべきか難しい課4台だけという状況です。これは行 で対応ができるタクシーは、 トカードに対応していません。英語 合わせです。しかし、県内では、長応のタクシーがあるか」という問い 近、長野県でタクシーに関する問い インバウンド誘致をめぐっては最 トフォン 県内に 長

食文化は地域を語る格好の資源

トに携わった当初、空な地域の資源です。 なければ食べられない味覚は魅力的 き付ける重要な観光資源です。行か 〈食〉は古今東西、多くの人を引 庶民感を強調し 食のプロジェク

> 葉で統一するようになりました。 確にする意味で、ご当地、という言 が先行するようになり、 カ盛り」や「ゲテモノ」のイメージ り出す取組が全国に広がる中で「デ ようと「B級」を前面に押し出しま ご当地グルメで地域を活性化する わゆる「B級グルメ」を売 地域性を明

戸市や秋田県横手市、静岡県富士宮の)」の「B」なのです。青森県八 0) でも大きな成果を挙げています。 き、食を活かしたまちづくりの分野 市など、B1グランプリの初期メン こしのためのイベントです。頭文字 来は食のイベントではなく、まちお 国的に定着した感がありますが、本 イベント〈B1グランプリ〉は、 ーは、いち早くこのことに気が付 「B」は「ブランド(Brand 全

多くありますが、こうした開発型グ 助金頼みで、安易な発想で飛び付い 「三大開発型グルメ」と呼ばれてい 地グルメの開発に乗り出す市町村は ても長続きしません。コンサルタン は誰にでもできますが、自治体の補 る「カレー」「コロッケ」「バーガー」 ルメには、光と影、があります。 に依頼して開発された、新し 地域活性化の起爆剤として、ご当

> 地域に定着しているのでしょうか 当地グルメも少なからずありますが 意味がない」ということです。 肝心なのは「地元に愛されなければ 宇都宮ギョー

歴史や産業や歴史と密接な関係があ 海道でも、 ども地域に根差したグルメです。 るからです。このような本物のグル が多くの人に愛されるのは、地域の 生まれた帯広市の「中華ちらし」な のギョーザや、食堂のまかないから のメニューから生まれた三重県津市 べ継がれているからです。 けるのは、 メこそが生き残っていくのです。 美唄市や室蘭市の焼き鳥 市民に愛され、 ザが観光客を引きつ 学校給食 地域で食 北

観光連携の間口を拡げる

沢間) 車するようになり、 に気付きません。 にいると意外にこういう細かい部分 に問題があります。観光業界の内側 要時間を修正していないなど、 施設のホームページは、 れました。しかし、町内にある宿泊 た東京― 高原駅には高速タイプの新幹線も停 平成27年に北陸新幹線(長野 が開通しました。 上毛高原間は66分に短縮さ 外部の視点できち 従来は77分だっ 町内の上毛 いまだに所 対応

光資源の連携や滞在型観光の開発を 町として唯一参加しています。市が参加しています。みなかみ町も 側の窓口役を担っています。 国語に堪能な町職員を派遣し、 と友好都市交流を行っています。 万人規模の人口がある台湾の台南市 係ありません。みなかみ町は200 めようとする時、 進めています。 えたエリアで、 一般社団法人になりました。県を超 ŋ よる「雪国観光圏」という団体があ 県のみなかみ町・栄村の7市町村に 魚沼市など新潟県の5市町と長野 平成20年に発足し、 何か新しいことを始 地の利を活かした観 自治体の規模は関 25 年 に H 中

進めようとしています。

現在20市町

で構成しており、

北海道からは函館

陸の各新幹線の沿線自治体が連携を

を拠点に、

北海道・東北・上越・北

足した「東日本連携・創生フォーラ

いたま市の呼び掛けで平成27年に発

ム」という会議があります。

大宮駅

連携を模索する必要があります。さ 治体の規模の大小やエリアを越えた による取組には限界があります。

観光も地域振興も、

単独の市町村

んと指摘する必要があります。

外部人材を使いこなす度量を

広報、 るというケースが大半でした。 協会のプロパー職員が内部で昇格す や定年退職者の再就職先、 えば、従来は自治体職員の現役出向 ています。観光協会の事務局長と言 長を公募する動きが全国的に拡大し 分野では、地域の観光協会で事務局 材を活用する動きが活発です。 新潟県などの自治体では、 ITなどの分野で、外部の人 あるい 観光や 観光 は

平成30年度 北海道-市町村交流開展研修会

公募制の先駆けは大分県の湯布院

14年にニセコ町、21年には羅臼町で温泉観光協会です。北海道でも平成 確にしている協会もあります。 りません。成果給や評価の指標を明 程度という団体が多いのですが、3 た。待遇は年収500~700万円 も公募による事務局長が誕生しまし 0万円前後という団体も少なくあ

験者、 える成果を出せる課題を優先する側 意分野に集中して、短期間で目に見 見据えた実績づくりを意識している 埋めるのではなく、次のステップを 広告代理店の出身者、 面があることは否めません。 人が多いと感じます。このため、 スマンが多いようです。地域に骨を 公募に応じる人材は、 行政や住民と対立したり、 地域との関わりが深いビジネ IT企業の経 観光業界や 観光の 得

国的に広がっていきます。多様な考 富な経験や能力を持つ人材を初め が悪くなり、 えを持つ人材を受け入れ、 部人材の活用はさまざまな分野で全 にとっては難しいのが現状です。 ら育てることは、行政や地域の団体 たりすることもあります。 プロとしての自負がマイナスに働い スもあります。 任期途中で退任してし しかし、 人間関係 外 か豊

していく度量が求められています。

鉄道を選択肢として残す

素です。そして、観光とまちづくり 残すことは、まちづくりの大切な要 暮らしてきた人たちの軌跡を後世に 価されていることの証です。地域で 浅いと言われますが、 は密接な関係にあります。 いるのは、地域の歴史がきちんと評 市が国内有数の観光地として輝いて 然と豊かな食です。 コンテンツは何と言っても雄大な自 いと思います。北海道観光のキラー 北海道の観光についてもお話した 北海道は歴史が 函館市や小樽

路という選択肢を残し、 活かした観光に力を入れるのであれ う側面からも、移動手段としての鉄 客やインバウンド誘致を進めるとい 域公共交通の問題だけでなく、 大きなポテンシャルがあります。 はないかと懸念しています。 から20~30年後に必ず後悔するので が焦点になっていますが、北海道を 心を持っています。赤字路線の存続 一周する路線を残さなければ、これ 私はJR北海道の去就に大きな関 北海道は観光周遊ル と願ってい 活路を見 トとして 鉄道を 観光 地

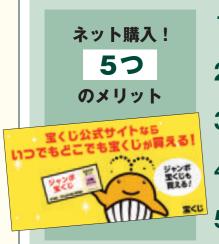
(56

「宝くじ公式サイト」で宝くじのインターネット販売がスタート!

全国自治宝くじ事務協議会が運営している「宝くじ公式サイト」で、宝くじのインターネット販売がスタートしま した。パソコンやスマートフォンで、市町村との関わりが深い「サマージャンボーや「ハロウィンジャンボーをはじ めとするジャンボ宝くじ、全国通常宝くじ、ブロック宝くじ、ロト7、ロト6、ミニロトをクレジットカード決済で 簡単に購入することができるようになりました。

抽せん結果の確認や当せん金の受け取りまでをインターネット上で行うことができます。サイトには指定した期間 や頻度で自動購入できる「継続購入」や、発売開始日に自動で購入できる「予約購入」などの機能もあります。

サイトで宝くじを購入すると、100円につき1ポイントの「宝くじポイント」が獲得でき、決済完了の翌日から 宝くじの購入に利用することができます。宝くじ売り場が無い地域の皆さんや、スマートフォンを愛用する若年層な ど、より多くの方々に宝くじを身近に感じていただくことが期待され、市町村の皆様にも積極的なPRをお願いしま す。ネット販売の詳細は宝くじ公式サイト(https://www.takarakuji-official.jp/)をご覧ください。



いつでもどこでも買える!

ネットなら原則1年中、24時間いつでも、どこでも宝くじを購入できます。

ネットですべて完結!

購入から抽せん結果の確認、当せん金の受け取りまでネットで完結できます。

ポイントがたまる!

公式サイトで購入すると1ポイント1円の「宝くじポイント」がたまります。

支払いはクレジットカードで!

サイト上では登録したクレジットカードを使って購入代金の決済ができます。

自動購入で買い忘れなし!

「継続購入」や「予約購入」の機能を使えば宝くじの買い忘れがありません。

PRACTICE



平成31年1月18日発行

編集・発行

公益財団法人北海道市町村振興協会 〒060-0004

北海道札幌市中央区北4条西6丁目 北海道自治会館6階

TEL: (011) 232-0281 FAX: (011) 221-5866 E-mail: z-2@do-shinko.or.jp

編集協力

株式会社道銀地域総合研究所 株式会社北海道建設新聞社

ハロウィンジャンボ宝くじ 道内販売額は 25%増!

本年度のハロウィンジャンボ宝くじ(新市町村振興宝くじ)は、平成30年10月 1日から23日までの23日間、販売されました。販売総額は、昨年度に比べて全国 で28%、道内でも25%増加しました。北海道への収益配分額は7億1,900万円 で、昨年度に比べて金額で1億6,100万円、率にすると29%の増加となりました。

この宝くじは、平成13年度に「オータムジャンボ宝くじ」として発売され、28 年には名称を「ハロウィンジャンボ宝くじ」に変更しました。発売収益金は北海道 市町村振興協会を通じて、札幌市を除く道内178市町村に全額交付されます。

市町村の皆様には、販売の促進に向けたより一層の取組をお願いいたします。

編集担当OX余録

▼胆振東部地震が発生した昨年9月6日朝。コンビニ店内は静かです。犬の散歩や ジョギングをする人もいます。交差点は譲り合い。駅では観光客が無言でしゃがみ 込んでいます。都市で大規模な停電が発生すると、店や銀行が襲われ、役所は放火 され、至る所で暴動や略奪が起こると勝手に恐れていたのですが……。

▼災害時はパニックが起こるという先入観や、危険に関する情報を公表すると市民 が混乱に陥るという固定観念は「パニック神話」として批判されています。神話を 信奉する小市民は、買い込んだ飲料水では飽き足らず給水所を目指しました。

▼給水袋が在庫切れと言われ、容器持参でとって返しましたが、何と隣の施設で大 量に配布中。縦割り組織の弊害か?情報意識の欠如か!断水デマに踊った自分を棚 に上げて憤ったのであります。やはり災害時の正確な情報は大切です。〈ま〉

市町村振興協会コーナー

Information

平成30年度 研修事業の実施報告



市町村職員外国派遣研修

- **期 間**/平成30年9月9日~19日(11日間)
- 研修先/オランダ、デンマーク、スウェーデン
- •参加者/市町村等職員21名、事務局職員2名

◀エーロ市の100%電気フェリー(デンマーク)



市町村職員道外先進事例研修

- •期 間/平成30年11月11日~14日(4日間)
- •研修先/千葉県鋸南町、埼玉県横瀬町、小鹿野町
- •参加者/市町村職員17名、事務局3名

◆都市交流施設・道の駅「保田小学校」(鋸南町)



市町村職員道内先進事例研修

- 期間/平成30年10月31日~11月2日(3日間)
- •研修先/沼田町、秩父別町、北竜町
- 参加者/市町村職員13名、事務局3名

◀屋外遊戯場「キュービックコネクション」(秩父別町)

北海道胆振東部地震の被災5市町に「災害見舞金」を交付しました

北海道市町村振興協会は「災害見舞金交付要綱」に基づ き、北海道胆振東部地震で被害が大きかった5市町に対し て、全半壊した住家戸数や住民の避難状況等の交付基準に 応じて「災害見舞金」を交付しました。

交付額は厚真町及び安平町が500万円、むかわ町は追 加交付分を含む200万円、北広島市及び日高町が100 万円です。また、一般財団法人全国市町村振興協会からも 5市町に「市町村災害支援金」が交付されました。

当協会の災害見舞金は、復旧対策の促進が図られるよ う、災害救助法が適用され、住家等の被害が一定の基準を 超えた市町村に交付しています。これまでに北海道南西沖 地震災害(平成5年)や有珠山噴火災害(同12年)、佐呂 間町における竜巻災害(同18年)、台風10号災害(同28 年) などの災害で各被災市町村に交付した実績があります。

なお、このたびの地震災害により被災された市町村の皆 様には、あらためてお見舞いを申し上げますとともに、各 地域における被災者の生活再建、そして一刻も早い復旧と 復興を心よりご祈念いたします。

宮坂厚真町長(左) に目録を手渡す 棚野理事長





安平町では及川町長 (左) に目録を贈呈



上野北広島市長(右) に目録を贈る 石橋常務理事